

會議主題: 深港合作論壇：「金融風暴下的港深合作」

會議日期: 2009 年 5 月 15 日

會議地點: 深圳綜合開發研究院金湖國際會議中心

加強港深兩地合作以應對 金融危機的建議

薛鳳旋

香港浸會大學

當代中國研究所所長暨地理系講座教授

港深合作回顧

1949-1978 年，港深之間幾乎沒有值得一提的社會和經濟互動關係。期間曾經上新聞頭條的是多次在邊界出現的非法入境潮。

中央政府在 1978-79 年間決定了新的國策：「改革開放」。毗鄰香港的深圳被選為最大的開放試驗區，並於 1979 年底成立了我國最大的深圳經濟特區。

特區新主任吳南生先生約我在 1980 年 1 月初在深圳見面，詢問我特區如何發展。當時我建議「依托香港，發展出口型加工工業」。隨後，我參與了深圳西鄉和布吉的兩個出口加工區的規劃，並幫助有關港商在香港吸引中小工業企業將工廠遷至深圳。

自 1980 年至今，港商一直是深圳外來投資的最大構成，而工業（製造業）仍是港商投資深圳的最重要行業。

這一時期的港深經濟互動，是市場驅動為主的，97 年前的港英政府從未有相關的政策導向。特區政府雖然目前仍未有明確清晰的相關策略出台，但正顯得越來越關心港深的發展應有規劃和策略，並要互相配合和扶持，優勢互補，達致雙贏。

2008 年的轉變：金融海嘯和《珠三角綱要》

經過多年的監控失誤和至少近五年的貪欲亢奮，西方的金融和經濟，終於在 2008 年中爆發了影響全球的金融海嘯。然而我國嚴格的金融監管、保守的業內運作，和相對的對外金融隔離，使我國金融業基本上免受打擊。在實體經濟中的製造業，除了出口部份外，亦損失輕微。因此，在全球金融近乎崩潰，和西方市場疲乏的宏觀形勢下，我國金融業成為全球金融業的穩定因素，有望進一步有序地國際化，使我國成為金融大國。另一方面，危機迫使我國提升「內需」，為我國製造業發展創造了新動力，亦使我國於中、長期內，「內需」和出口並進，成為一個囊括輕、重工業的工業大國。

2008 年的危機，因而是個很大的世紀性的發展危遇。

另外，也經過了至少五年的檢討，我國在肯定「改革開放」30 年取得重大成績的前提下，提出了經濟結構重整和社會政策向前發展的新思路。其相關的國務院決策：2008 年底通過的《綱要》，特別為珠三角和港澳的發展展示了新藍圖和新方向。《綱要》的三大要求為港深合作營造了前所未有的空間：

- (一) 要有利於珠三角經濟結構戰略性的調整；
- (二) 要保持港澳的長期繁榮穩定；及

(三) 要作出新的、科學的體制機制探索。

這些指導原則不但肯定和強調了深圳特區一貫的優勢：改革、試驗、開放，《綱要》在現代產業發展中更強調了現代服務業優先，及對高科技、高增值產業的促進，為港深合作，產業鏈空間伸延和聯手在國際市場上競爭提供了戰略指引。

港澳兩地經濟合作建議

從積極的角度看，全球金融海嘯來得及時，對港深合作營造了有利的國際宏觀經濟環境，也更提高了決策者的戒心和高度警覺，從而更務實地探求新的發展策略。

這裡，我簡單地將四方面的合作可能逐一介紹：

甲·金融業

特別是深圳剛成立的第二板市場，可以和香港主板市場連結：即成功「畢業」的深圳二板企業，而又銳意國際化（包括集資和產品，服務、出口）者，可以通過特定和快速的途徑在香港主板市場上市，以經濟活動力高和發展潛力大的內地中小企，壯大香港股市。

乙·製造業

包括了港澳兩地以 CEPA 為契機，合作建造高科技走廊，同時也合作生產時尚、設計度深，但又勞動密集的產品。這些產業鏈橫跨港深兩地，分工明確，優勢互補。其主要優勢包括：內銷市場、利便的出口，和香港對知識產權的保護及低稅等。

丙·會展及商務服務業

香港密集的高檔商務服務、法制、稅率以及英語能力，對中外洽談和合同的達成提供要佳的條件和最低的成本。加上香港擁有高水平會展行業的軟、硬件，一直以來都是亞洲最大的會展中心。深圳可在硬件方面補香港的不足，形成「同城」會展業的空間伸延。因此港深合作，在半小時商務圈之內的港深範圍內，可形成亞洲最高檔的會展業及相關的服務行業樞紐。

丁·亞洲物流軸

依托港深的大海港和大空港，港深已是全國和全亞洲最大的空運和海運樞紐。香港具國際水平的海事服務和金融、保險行業等，加上兩地若能合理分工，優

勢互補，不但可持續成爲南中國的物流軸心，更可以通過擴大轉口，和服務覆蓋範圍，其物流市場更可向東南亞，及長江流域等我國西北部擴展。

結論

港深以市場驅動的「前店後廠」合作，在新的市場因素作用下，其發展雖然經已回落，但仍然會持續。在目前國內外新的政經形勢下，港深的產業策略需要來個重大調整。兩地更強的政府導向，將會成爲一個積極的，必要的因素。2008 年的確是香港特區的思考之年。預期它會評估如何因應新的形勢，在港深合作上作出合作模式的調整，使兩地合作更緊密，達致成爲亞洲經濟的新重鎮。