

香港特別行政區政府中央政策組

以區域發展和廣東省為重點的  
內地社會、經濟、政治趨勢，  
及其對香港的影響顧問研究

第六期雙月報告

群策經研有限公司  
2008年12月18日

## 摘要

### 1. 從毒奶粉事件看加強香港與內地的食品安全監督

今年 9 月，內地揭發嬰兒奶粉含可導致人體泌尿系統產生結石的三聚氰胺毒奶粉事件，且波及香港，已證實有小孩因為長期飲用某內地牌子牛奶以致生了腎石，導致人心惶惶。問題食物一再出現，顯示了內地商人至今未能自律，政府因此需要肩負起更廣泛的監察角色。香港的食物很大部分由內地輸入，在保障食品安全的把關工作和兩地監管合作上，需要進一步加強。當務之急，是要盡快統一內地與香港食品安全檢測標準。目前，內地對食品的三聚氰胺規管標準比香港寬鬆，只針對嬰幼兒奶粉、其他奶粉、液態奶以及奶類成份比例較高的食品，難免會有遭污染的內地非奶類食品如雞蛋、肉類等陸續在本港出現，若當局把關不力，香港市民可能會攝取過量三聚氰胺，危害健康。為此，兩地應就有關食品安全檢測標準作深入討論，在檢測標準上達成共識。

### 2. 中國推動東亞 13 國區域經濟合作為香港帶來的機遇

近幾年，東亞區域貿易發展迅速，「10+3」戰略的發展，以經濟合作為重心，不但符合世界發展趨勢，亦是亞洲提高地區經濟與發展水平的一條重要途徑。2008 年，席捲全球的環球金融風暴，進一步加速了亞洲貨幣合作的急迫性與意願。今年 10 月 24 日，中國、日本、南韓與東盟 10 國領導人達成協議，將以 800 億美元建立一個多邊貨幣互換機制的區域性外匯儲備池，象徵了東亞 13 國邁向建立區域共同體的重要一步。接下來，更可促進發展亞洲債券市場，強化區域建設。發展順利的話，「10+3」這戰略不但可取得超過北美自由貿易區的成就，更可能與歐盟、北美經濟區真正形成三強並進之勢，為香港這一貫為區內各國提供中介運輸、商業、金融服務的城市帶來更大的發展潛力。

### 3. 經濟全球化和區域經濟一體化與泛長三角區域合作

近年來，隨著泛珠三角區域「9+2」合作卓有成效的展開，在內地大

區域泛化發展的大背景下，長三角泛化發展就成了必然的方向。2008年8月，國務院原則通過，要求推進泛長三角區域合作，進一步加強與中西部地區經濟協作和技術、人才合作，帶動中西部地區發展。安徽和江西毗鄰長三角，具備土地資源豐富、勞動力資源低廉等優勢，加上市場潛力廣闊，是長三角泛化的理想腹地。隨著長三角推進產業向皖贛兩省轉移，江浙滬企業將加快向高端產業升級，對生產性服務業需求將加大，特別是商務服務業、會展業、物流業、訊息服務業、科技服務業等，這將為香港服務業帶來嶄新的發展機會。而長三角泛化進程加快，必然會帶動周邊腹地的發展，這又為香港企業進一步拓展在安徽、江西等中部地區的業務提供了難得的機遇，彼此應可在交通基礎設施建設和旅遊業發展等方面加強合作。

#### 4. 北京發展國際金融中心對香港的影響

2008年5月，北京公佈《關於促進首都金融業發展的意見》，要求通過建立全方位的政策支持體系、多層次的金融市場體系、多樣化的金融組織體系、立體化的金融服務體系，將北京建設成為具有國際影響力的金融中心城市。北京作為首都，國務院主管經濟的各部委、一行三會的總部都設在北京，與內地其他城市相比，作為決策、管理和訊息中心的北京要建設金融中心城市有其得天獨厚的優勢。但北京要發展成為真正的國際金融中心，仍是一個遙遠的設想，主要是因為內地並未完全開放資本賬戶，令北京無法成為動員全球資金為全球建設服務的「世界金融平台」，所以北京對香港國際金融中心的地位不存在競爭性的影響。北京更多的是要在人才儲備，金融監管力量，金融機制創新等方面學習香港的先進經驗。京港加強金融合作，亦能為香港金融企業及資金提供出路，使得兩地能夠共同發展。

#### 5. 粵港推進共建物流試驗區

為了實現廣東省加快建設現代產業體系、大力推動現代物流業的總體戰略要求，和落實CEPA補充協議五以廣東先行先試進一步開放內地服務業、深化粵港兩地物流業合作的目標，廣東正醞釀在廣州、深圳、佛山等城市籌建粵港物流試驗區，希望引進香港物流業的先進經驗，

共同挖掘當地物流業的龐大市場，推動廣東物流業做大做強。香港物流企業熟悉國際慣例、環球網絡廣闊、善於應用最新的電子物流技術，有助廣東企業拓展國際市場。而廣東省企業則熟悉內地物流業的運作，有現成的本土網路，通過共建物流試驗區，兩者結盟可以為客戶提供更全面高效的服務。粵港應借助共建物流試驗區此良機，循管理體制的改革與銜接、基礎設施的協調和分工、技術和標準的銜接及協調、人才培養與交流等幾方面，探討進一步加強兩地物流業合作，實現互利共贏。

## 6. 「綠色大珠三角」催生粵港環保合作新模式

在2008年8月舉行的粵港合作聯席會議第十一次會議上，粵港共同宣佈，正研究打造一個以環保及可持續發展為基礎的「綠色大珠三角地區優質生活圈」。構建綠色大珠三角將改變以往兩地專注在個別污染項目上的合作，轉而採納一個全方位、具前瞻性的區域性環境合作模式。在以往粵港就空氣質量監控、水質保護的合作基礎上，雙方將探討把合作擴展至循環經濟產業、清潔生產、可再生能源、環境監測、訊息交流、環保宣教合作等更廣泛的範疇。粵港改變環保合作模式，打造一個以環保及可持續發展為基礎的綠色大珠三角，充分體現了兩地積極地應對區域發展需求，體現兩地政府負責任的精神和形象，這對國家在「十一·五」以至「十二·五」期間，在更大範圍、更廣領域、更高層次上發展區域經濟合作，將發揮積極促進的作用。

## 7. 實現佛山與香港兩地的產業協調

佛山與廣州緊密相連，這樣的地緣優勢使佛山能夠充分接受廣州的輻射及帶動。當前，佛山與廣州正在進行全面對接，以錯位發展建設一個充滿活力的「廣佛都市圈」。為此，佛山必須立足本地實際，優先發展現代製造業，將高科技、高附加值、低污染、低能耗等先進生產要素不斷注入傳統製造業。此外，文化及創意產業亦將成為該市當前乃至今後一段時期內，實現產業轉型、城市競爭力提升的必然選擇。隨著佛山產業結構調整的加快，港商在佛山投資領域也可逐漸多元化。

若能夠將各方面的有效資源充分利用起來，實現優勢互補，佛港經貿合作還可以得到進一步的擴張。

#### 8. 擴大香港和汕頭的經貿合作

汕頭面對「十·五」初期全市經濟社會發展陷入低谷，經濟發展幾乎成爲廣東的尾巴後，於 2004 年提出了建設東部城市經濟帶、工業經濟帶、生態經濟帶這「三條經濟帶」的重大戰略構想，希望藉汕頭的天然條件，重振其沿海經濟強市雄風。汕頭經過近幾年的奮力拼搏，經濟發展如今開始走出低谷。新的發展規劃爲汕頭重新整合其臨港位置的資源優勢，讓其以工業化實現經濟跨越式發展，亦爲外商提供新機遇。在這樣一個大環境下，汕港兩地可在更高的層次上合作，透過 CEPA 提升汕港經貿合作水準，藉香港的國際平台大力實行以僑引資以及協助汕頭企業「走出去」。