

香港特别行政区政府中央政策组

广东省政治、经济、社会发展  
资讯报告

第四期季报

(2011年2月—2011年4月)

中山大学港澳珠三角研究中心

2011年6月

## 目录

重要专题摘要 .....	3
I 专题分析 .....	8
一、广东“十二五”规划颁布 .....	8
二、广东省第六次人口普查结果 .....	15
三、广东出台政策 鼓励和引导民间投资 .....	24
四、广东文化产业蓬勃发展 .....	35
五、广东自主创新能力取得突破 .....	43
II 近期动态 .....	53
一、广东筹建深圳中山跨海大桥 .....	53
二、“十一五”广东产业转型力度大于全国 .....	54
三、粤港签署实施《粤港合作框架协议》2011 年重点工作 .....	56
四、深圳拟投 1300 亿建路网 打造珠三角 2 小时交通圈 ...	57
五、粤探索打造博士后人才特区 .....	60
六、广东加大与中央企业战略合作 总投资 20852 亿元 .....	62
七、广东中小制造企业发展遇困难 .....	64
八、广州获批综合性国家高技术产业基地 .....	66

## 重要专题摘要

### 一、广东“十二五”规划颁布

2011年1月26日，广东省十一届人大四次会议高票表决通过《广东省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（简称“纲要”）。根据“纲要”，到2015年，广东全省人均生产总值要实现比2000年翻两番的目标。生产总值年均增长8%以上，到2015年约6.7万亿元，人均生产总值年均增长7%以上，到2015年约6.6万元；产业结构中服务业比重达到48%；研发经费支出占地区生产总值比重达到2.3%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入，要实现年均实际增长8%的目标。单位生产总值能源消耗降低16%左右，单位生产总值二氧化碳排放减少17%，主要污染物排放减少量达到国家下达的约束性指标要求。

“纲要”从经济发展方式转变、协调区域发展、积极改善民生、深化与港澳合作等方面规划具体的工作，未来五年广东的发展是以加快转变经济发展方式为主线，通过更加注重科学发展、先行先试，更加注重创新驱动、内生增长，更加注重城乡一体、区域协调，更加注重绿色发展、生态文明，更加注重民生优先、和谐共享，落实加快转型升级、建设幸福广东这一核心。“纲要”的实施为粤港合作提供新的机遇和挑战。

## 二、广东省第六次人口普查结果

以2010年11月1日零时为标准时点的第六次全国人口普查数据显示，广东省常住人口为104303132人，同第五次全国人口普查时的86420000人相比，十年共增加17883132人，增长20.69%，年平均增长率为1.90%。2011年4月29日，广东省统计局发布的人口普查数据显示，广州是广东这个全国第一人口大省的第一人口大城市，常住人口达到了1270万，人口排在第二至五位的分别是深圳、东莞、佛山和湛江。

广东人口年龄结构较明显地表现出“两头低，中间高”的特点，即少年人口和老年人口比重较低，而劳动力年龄段人口比重较高。主要原因是目前广东人口还处于“人口红利”期，本省户籍人口中，劳动力年龄段人口多。广东人口还呈现人口继续向珠三角靠拢、性别比高于全国水平、城镇化水平较高等特点，人口受教育程度呈现大学文化程度人口比重低于全国平均水平。

广东省首次成为全国第一人口大省。省外流动人口较快增长构成主要原因，推动人口数量快速攀升。厘清人口问题的现实和趋势，成了广东不容回避的一大省情。在享受人口红利的同时，还需要保持对高素质劳动力的吸引力。

## 三、广东出台意见鼓励和引导民间投资

应对国际金融危机期间，中国政府的大量投资取得了较

好地成效，但同时带来了“国进民退”的争议。随着国家 4 万亿投资计划使得地方政府和国有企业投资已经接近饱和状态，投资带动效应将逐渐弱化。为了延续经济势头的良好发展，2010 年 5 月，国务院发布《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》（新“36”条）。经历国际金融危机的持续低迷后，广东民间资金投资自 2010 年以来开始趋向活跃，为了贯彻国务院新“36”条和进一步巩固民间投资重趋活跃的有利格局，2011 年 2 月 24 日，广东省制定了《关于进一步鼓励和引导民间投资的若干意见》（简称《意见》）。《意见》包括放宽民间投资的领域、完善引导民间投资体制、鼓励民间投资的配套政策、改善对民间投资的管理和服务等内容。这些政策和措施将推动经济发展的投资主体由政府 and 外商投资主导，向民间和本土资本投资转变，有利于转变增长方式，保持经济可持续发展。鼓励民间投资需要保证政策的执行力度和连续性，在促进民间投资的同时也要注重对民间投资的引导。

#### **四、广东文化产业蓬勃发展**

2009 年 9 月，国务院颁布了《文化产业振兴规划》，把文化产业发展作为一个战略性产业提升到了国家战略的层面。2003 年广东被中央确定为全国文化体制改革综合试点以来，文化产业取得强劲发展，产业规模不断壮大，连续多年位居全国首位。

广东文化体制改革取得成效，文化产业投资基金设立导致的投入增加，广东雄厚的工业基础为产业支撑，深圳文博会建立品牌影响力，使文化产业逐步成长为拉动广东国民经济增长重要的支柱产业和战略性新兴产业。2003年至2010年，广东省文化产业增加值年均增长率为12.6%，高于同期全省GDP增长水平，文化产业增加值占全省GDP比重保持在5.5%以上，约高出全国平均水平一倍。

广东文化产业的发展依然存在着一些问题：发展文化产业领军人才缺乏；发展文化产业的氛围不足；文化创意产业缺乏金融信贷支持；统计数据落后等。政府在推动文化产业发展是不仅要关注其经济价值，还要注重文化产业在精神层面上对社会的作用，做到文化惠民。文化企业的体制上应该扩大社会投资，开放更多的投资领域。广东文化产业的发展，应该根植岭南文化，追求本土性、时代性和国际性统一，注重传统文化与现代元素的有机融合。

## 五、广东自主创新取得突破

“十一五”期间<sup>1</sup>，特别是随着金融危机的发生，广东省把加快自主创新作为抵御国际金融危机冲击、促进发展方式转变的核心战略。在国内各省市竞争日益激烈的情况下，广东省保持了知识产权大省地位。

主要知识产权指标领先，促进竞争力增强。“十一五”期间

---

<sup>1</sup> “十一五”时期从2006年开始，到2010年，共计五年。“十二五”时期从2011年开始，到2015年。

全省累计专利申请、授权总量居全国第一，技术自给率从2005年的45.4%上升到2010年的65%。广东的区域创新能力综合排名已由全国第三位升至第二位，创新经济绩效和创新环境等多项分指标位居全国第一。

高新技术带动核心产业发展。广东战略性新兴产业取得良好发展，传统产业通过运用高新技术、先进适用技术和现代信息技术改造提升，大推动了产品的更新换代和产业链的延伸。

知识产权保护方面取得突破。《广东省专利条例》开始施行，推进知识产权交流与合作，粤港知识产权合作内容被纳入《粤港合作框架协议》。

但是，创新能力不足依然是广东未来自主创新发展的短板，广东和珠三角大量的中小企业仍然只是加工制造，缺乏核心技术和品牌，依靠低成本和国际订单，赚取低廉加工费。未来产业发展要注意避免陷入“低端制造”陷阱。

广东原有的科技教育底蕴相对不足，已经影响到自主创新的能力提高和产业发展。要解决这个问题，一方面要发挥广东市场经济比较发育的优势，确立企业在科技创新中的主体地位，另一方面，要增加政府的科技投入。另外，深化粤港教育和科技合作有利于提升广东科技创新能力。

# I 专题分析

## 一、广东“十二五”规划颁布

2011年1月26日，广东省十一届人大四次会议高票表决通过《广东省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》(简称《规划纲要》)。近日，广东“十二五”规划正式印发。

### (一) 广东“十二五规划”提出的社会经济发展目标以及未来的发展趋势

根据《规划纲要》，到2015年，广东全省人均生产总值要实现比2000年翻两番的目标。生产总值年均增长8%以上，到2015年约6.7万亿元，人均生产总值年均增长7%以上，到2015年约6.6万元。在产业、产品和企业组织结构上，要更趋合理，使服务业比重达到48%，基本形成现代产业体系总体架构。研发经费支出占地区生产总值比重达到2.3%。针对区域发展不平衡的情况，纲要表示，粤东西北地区经济发展速度持续高于全省平均水平，基本形成珠三角一体化和粤东西北地区跨越发展格局。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入方面，要实现年均实际增长8%的指标。节能方面，单位生产总值能源消耗降低16%左右，单位生产总值二氧化碳排放减少17%，主要污染物排放减少量达到国家下达的约束性指标要求。

#### 1、提升自主创新能力，加快经济增长和转变经济发展

方式转变。

广东经济社会发展正处于由要素和投资推动发展阶段转向创新推动发展新阶段，提升创新能力将成为决定加快发展方式转变的关键。按照“纲要”要求，2015年广东将初步建成亚太地区重要的区域创新中心，广东将更多地出现前沿性的产品、技术和企业，有更多领先型的产品将占据国际市场，并成为同类产品的标准和标杆。

未来五年，广东将大力发展高级制造业和战略性新兴产业等先进经济形态，用现代制造业、先进服务业、高技术产业的增量来稀释传统产业、劳动密集型产业的比重，进而提高整个区域的经济质量，基本形成现代产业体系总体架构，初步建成华南服务业中心、世界制造业基地和国家战略性新兴产业基地。

**2、积极扩大内需，形成内需外需协调发展、互补相长的新格局。**过去30年，“外向带动战略”是广东经济快速增长的头号功臣，也造成了广东经济“对外开放轻车熟路，对内开放力度不足”的软肋。未来五年，广东将从培育和扩大消费需求、提高投资质量和效益、积极开拓内销市场、优化提升对外贸易、推动加工贸易转型升级等方面下功夫，把推进城镇化作为扩大内需的综合载体，巩固拓展外需市场，促进内外需协调拉动经济增长，增强经济发展内生动力。这意味着广东将依靠具有高质量、高技术含量，拥有自主品牌的“广

货”，去主动撬动以往被忽视的国内市场。而从另一方面看，依赖庞大的中国市场而培育出广东品牌、广东标准，再重新打入国外市场，竞争力将会完全不一样：内需和外需不仅没有矛盾，更可以共赢共享。

**3、建设现代农业强省，统筹城乡社会经济发展。**在产业转型升级的过程中，新兴产业受到各地各部门的青睐。而作为基础性产业，农业更需要政府的扶持与投入。“十二五”期间，广东将在“发挥农业优势，建设现代农业强省，全面发展农村社会事业，提高新农村建设水平和农民生活质量”等方面进行政策倾斜的资金投入。未来五年广东农业的发展将是效益型农业，不仅仅满足于鼓起“粮袋子”，更要鼓起农民的“钱袋子”。通过加快农业的发展，促进城乡协调发展。现代化的历史，就是乡村城镇化的历史。“十二五”期间，广东将按照城乡一体化和基本公共服务均等化的要求，促进城镇化发展由偏重规模扩张向注重质量提升转变，由城乡分割向统筹发展转变，积极探索绿色、智慧、包容、人本的城镇化发展道路，创造良好的城市人文环境。越来越多的小城镇将成为广东人新的幸福家园和载体；而对大城市来说，小城镇对农村转移人口的吸纳和安置，也可以减轻前者的负担。

**4、促进区域协调发展，缩小地区差距。**按照“纲要”，未来五年广东将以珠三角经济一体化和产业、劳动力“双转移”为重要抓手，优化发展珠三角，加快发展东西两翼，保护发

展北部山区，建设沿海经济带，构建区域协调发展新格局。未来五年，广东将继续强化广州和深圳的中心城市功能，继续推进珠三角区域经济一体化，提升珠三角城市群的整体竞争力。长期以来，广东面临着区域发展不平衡的严峻问题，珠三角经济、社会迅猛发展，粤东西北发展相对滞后。“十二五”期间，广东省主动调低宏观经济增长速度，珠江三角洲地区主要在于优化发展，追求发展效益与质量，不再盲目追求 GDP 增长，这为东西两翼和粤北地区等重点发展区域缩小与珠三角发展差距提供了机遇。按照“纲要”要求，广东将为粤东西北地区“量身定做”的发展规划。而无论是东西两翼的振兴发展还是粤北山区的生态发展，背后都得到珠三角主体功能区战略的支持。

**5、积极改善民生，实现经济和社会协调发展。**幸福广东是发展的目标。“幸福广东”，意味着广东的经济社会发展思路正在向更为关注民生、关注群众的生活质量转变。旨在整体提高群众生活质量的“幸福广东”建设将成为未来五年发展的目标。按照“纲要”，广东将健全公共财政对民生社会事业投入的稳定增长机制，大幅提高社会福利和公共服务的供给水平，大力推进基本公共服务均等化，努力增强人民群众的幸福感。而无论是提高收入，还是促进就业，抑或健全保障、力保平安，都意味着广东将在社会福利与公共服务建设上投入巨大的人力、物力和财力，意味着广东将以对待经济发展

的态度对待民生建设，把社会建设放在与经济建设同样重要的位置之上。幸福，既包括荷包的全载，也包括头脑的全盈。而实现后一个目标，则需要文化产品的支撑和教育资源的供给。未来五年，以“高质量的教育体系”和“健全的公共文化服务体系”为主要内容的“幸福内涵建设”在广东铺开。而借此契机，广东的现代文化产业体系也将得到极大的提升。按照预想，到 2015 年，广东文化及相关产业的增加值将超过 4500 亿元，占全省生产总值比重的 6.5%以上。文化不仅丰富了广东人的脑袋，也富裕了广东人的口袋。

**6、实现经济和生态环境协调发展，提高生态文明建设水平。**在“十二五”规划中，广东用“提高生态文明建设水平”“切实改善环境质量”“提高资源节约集约利用水平”等文字，打造出一幅“绿色幸福”的发展图景。未来五年，广东将把推进绿色发展作为加快转型升级、建设幸福广东的重要着力点，努力改善人居环境。而以此为契机，广东的国家低碳省试点工作也将正式铺开，以低碳产业为核心，以低碳技术为支撑，以低碳能源、低碳交通、低碳建筑和低碳生活为基础的低碳发展新格局，将为全国低碳发展探索经验。

### **(三) 对粤港合作的影响和机遇。**

**1、珠三角经济增长和发展方式转变对香港的机遇和挑战。**按照“十二五”规划，今后五年广东将继续推进落实《粤港合作框架协议》和《粤澳合作框架协议》，深化实施 CEPA

和服务业对港澳开放在广东先行先试政策措施，争取在教育、医疗、专业标准和资格互认、通关便利化等领域取得较大突破。未来五年中随着珠三角的产业升级，服务业、现代制造业、高技术产业将会得到快速发展。从区域层面看，珠三角和东西两翼发展力度加大。这些为粤港合作提供新的机会，粤港澳的合作重点将从制造业为主向制造业与服务业相结合推进。珠三角产业升级所需要的技术创新将为粤港高校之间进行合作提供契机。粤港之间的合作内容将从经贸为主向经贸、旅游、科技、教育、文化、环保、体育、卫生等多领域推进。同时，粤港之间的合作也存在着挑战。珠三角企业在未来五年中将会以转型升级作为重点工作，那么港资企业的转型升级也成为一个重要问题；服务业的发展为两地的合作提供了机遇，然而粤港两地在现代服务业中如何形成新的合作模式，香港的服务业如何抓住珠三角制造业转型的机遇，提高服务水平；两地在物流、港口、机场等基础设施的建设方面如何加强合作，这些也都是亟待解决的问题。

**2、广东打造一批新粤港澳合作平台，需要香港的积极参与和合作。**十二五期间，深圳前海、珠海横琴、广州南沙、深港河套等重点合作区域建设，将成为粤港合作的新载体。这些地区大多都将现代服务业和高科技产业作为发展主要产业，香港怎样参与这些合作，形成粤港两地现代服务业的分工体系。通过粤港合作，完善规划和政策体系，积极争取

中央各部门的支持，扎实推进各合作事项的落实，以点带面提升粤港澳合作水平，促进两地的经济发展。

**3、借鉴港澳先进经验创新经济社会管理机制。**未来五年广东以“建设幸福广东”为目标，良好的社会管理体制才能够保证人民对生活的真正满意，保证人民的幸福感。在社会管理体制方面，广东需要从香港学习，借鉴香港的经验。另外，粤港两地的人员就业、往来导致的社会融化，也需要两地开展社会管理的合作。未来五年，广东加强与港澳开放型经济体系对接，建设规范化国际化的营商环境。探索引入港澳专业化社会服务参与广东公共服务管理和运营，建立健全政府购买服务制度，推进公共服务社会化和市场化。建立完善三地应急协调机制，提高应急管理合作水平。加强社会组织合作，建立完善有利于专业化社会服务健康发展的体制机制，创新行业管理制度。

**4、实现绿色发展，共建优质生活圈。**“绿色发展”是十二五发展的重要目标。要实现绿色发展，共建粤港澳优质生活圈，实现区域的生态保护与恢复单元，必须是以自然属性为边界，而不是行政区域所划分。因此，共同规划建设深港边界跨界自然保护区，共同建设跨界自然保护区和生态廊道，共同建立区域环境质量监控和治理体系等，均显的十分重要。粤港“生态建设和环境保护”中的五项内容涵盖了水、大气、生态、海洋、产业等方面，都是当前粤港环保合作中最

迫切，同时最可操作的工作。

《广东省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》明确了广东省未来五年发展的目标、要求，主攻方向和具体任务。未来五年的发展是以加快转变经济发展方式为主线，通过更加注重科学发展、先行先试，更加注重创新驱动、内生增长，更加注重城乡一体、区域协调，更加注重绿色发展、生态文明，更加注重民生优先、和谐共享，落实加快转型升级、建设幸福广东这一核心。

## 二、广东省第六次人口普查结果

以2010年11月1日零时为标准时点的第六次全国人口普查数据显示，广东省常住人口为104303132人，同第五次全国人口普查时的86420000人相比，十年共增加17883132人，增长20.69%，年平均增长率为1.90%。2011年4月29日，广东省统计局发布的人口普查数据显示，广州是广东这个全国第一人口大省的第一人口大城市，常住人口达到了1270万，人口排在第二至五位的分别是深圳、东莞、佛山和湛江。各市人口分布情况具体如下图所示：

广东省 2010 年第六次全国 人口普查分市常住人口数据			
市	人口数 (人)	比重(%)	
		2000年	2010年
全省合计	104303132	100	100
广州市	12700800	11.67 <sub>15</sub>	12.17
深圳市	10357938	8.22	9.93
珠海市	1560229	1.45	1.5
汕头市	5391028	5.48	5.17
佛山市	7194311	6.26	6.9
韶关市	2826612	3.21	2.71
河源市	2953019	2.66	2.83
梅州市	4240139	4.46	4.07
惠州市	4597002	3.77	4.41
汕尾市	2935717	2.88	2.81
东莞市	8220237	7.56	7.88
中山市	3120884	2.77	2.99
江门市	4448871	4.64	4.27
阳江市	2421812	2.55	2.32
湛江市	6993304	7.13	6.7
茂名市	5817753	6.15	5.58
肇庆市	3918085	3.96	3.76
清远市	3698394	3.69	3.55
潮州市	2669844	2.82 <sub>35</sub>	2.56
揭阳市	5877025	6.15	5.63
云浮市	2360128	2.53	2.26

### 人口总体情况

2010年11月1日零时，全省常住人口与第五次全国人口普查的8642万人相比，10年共增加了1788万人，增长20.69%，平均每年增加178.8万人，年平均增长率为1.90%。同期，全国总人口增长5.84%，年均增长率为0.57%，广东常住人口增长率快于全国平均水平。

广东人口增长较快，主要有两方面原因。一是户籍人口增长，由于广东人口基数较大，每年人口自然增长量较大；二是有大量外省人口流入，广东经济发展较快，对劳动力需求量大，吸引了大量外省人口到广东工作和生活。十年间，广东常住人口增加 1788 万人，其中有 644 万人是由外省流入，806 万人是户籍人口的自然增长，208 万人是户籍人口的迁移增长，还有 130 万人是由于种种原因没有上户口而在人口普查前的户口整顿中清查出来的人口。从 2007 年开始，广东总人口已超过河南排在全国第一位。

尽管广东常住人口增长幅度较大，但从户籍人口情况看，2010 年全省户籍人口 8500 万，比 2000 年的 7473 万增加 1027 万人，10 年增长 13.74%，平均每年增加 103 万，年增长率为 1.30%，可见户籍人口增长幅度大大低于常住人口。再从上世纪最后 10 年看，2000 年广东户籍人口比 1990 年增长 19.46%，平均每年增加 119 万，年增长率为 1.75%，这近 10 年，广东户籍人口增长速度也低于上一个 10 年。以上数据表明：10 年间，广东人口出生率、自然增长率呈继续下降趋势，生育水平稳定在一个较低水平，表明广东在控制人口增长方面取得成效。

目前，广东常住人口排在全国首位，是全国第一大人口大省。广东 GDP 也是全国第一，但由于人口总量大，人均 GDP 水平并不是全国第一，广东人均 GDP 低于北京、上海、

天津、浙江和江苏等省市，排在全国第 6 位。

### 年龄结构分布情况

人口年龄呈现“两头低，中间高”的情况。全省常住人口中，0~14 岁人口为 17618241 人，占 16.89%；15~64 岁人口为 79645606 人，占 76.36%；65 岁及以上人口为 7039285 人，占 6.75%。同 2000 年第五次全国人口普查相比，0~14 岁人口的比重下降 7.28 个百分点，15~64 岁人口的比重上升 6.58 个百分点，65 岁及以上人口的比重上升 0.7 个百分点。

目前，广东人口年龄结构较明显地表现出“两头低，中间高”的特点，即少年人口和老年人口比重较低，而劳动力年龄段人口比重较高。主要原因是目前广东人口还处于“人口红利”期，本省户籍人口中，劳动力年龄段人口多。同时，有大量外省劳动力在广东就业，拉高了广东劳动力年龄段人口比重。由于有大量外省劳动力，广东常住人口中，老年人口比重低于全国平均水平(8.87%)。

### 人口区域分布情况

人口继续向珠三角靠拢。全省常住人口最多的是广州市，1270 万，排在前五位的还有深圳 1036 万、东莞 822 万、佛山 719 万和湛江 699 万。珠江三角洲九市人口占全省总人口的 53.80%，东翼四市占 16.18%，西翼三市占 14.60%，山区五市占 15.42%。2000 年珠三角人口占全省

总人口的 50.31% ,东翼、西翼和山区各占 17.32%、15.82% 和 16.55% ,10 年间 ,珠三角人口比重上升了 3 个多百分点 ,东翼、西翼和山区各下降了 1 个多百分点 ,说明广东人口继续向珠三角地区聚集。

常住人口性别比高于全国水平。调查显示 ,全省常住人口中共有家庭户 27747417 户 ,家庭户人口为 88681724 人 ,平均每个家庭户的人口为 3.20 人 ,比 2000 年第五次全国人口普查减少 0.49 人。全省常住人口中 ,男性为 54397408 人 ,占 52.15% ;女性为 49905724 人 ,占 47.85%。总人口性别比(以女性为 100 ,男性对女性的比例)由 2000 年第五次全国人口普查的 103.82 上升为 109.00。广东的常住人口性别比高于全国水平 ,主要因为外来人口中男性比重较多。目前广东户籍人口性别比在 106~107 之间 ,与全国水平接近 ,但外来人口高达 120 以上。外来人口性别比高低与产业结构有关 ,广东是制造业大省 ,近年来 ,产业结构有所重型化 ,对男性劳动力需求量增加。

### **城镇化水平**

普查登记常住人口中 ,居住在城镇的人口为 69027813 人 ,占 66.18% ,居住在乡村的人口为 35275319 人 ,占 33.82%。同 2000 年第五次全国人口普查相比 ,城镇人口增加 21507812 人 ,乡村人口减少 3624681 人 ,城镇人口比重上升 11.18 个百分点。10 年间 ,城镇人口比重有较大幅度上

升。同年全国平均水平为 49.68%，广东城镇化水平大大高于全国。人口城镇化水平与地区的经济发展水平有较强的正相关，广东经济发展排在全国前列，人口城镇化水平较高是经济发展水平决定的结果。

### **教育程度**

大学人口比重低于全国平均水平。受教育程度方面，人口普查结果显示，全省常住人口中，具有大学(指大专以上)程度的人口为 8567259 人，具有高中(含中专)程度的人口为 17806826 人，具有初中程度的人口为 44759923 人，具有小学程度的人口为 23944315 人(以上各种受教育程度的人口包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生)。

和全国相比，广东高中文化程度和初中文化程度人口比重高于全国，但大学文化程度人口比重低于全国平均水平。全国每 10 万人中具有大学程度的有 8930 人，广东比全国平均水平少 716 人。由于目前广东还是以劳动力密集型产业为主，产业层次较低，大量的外来劳动力以初高中为主，这在一定程度上导致广东常住人口中高文化程度人口比重偏低。高素质人才不足，对今后广东产业升级转型和科技创新不利。

### **流动人口情况**

三成人口不长住户口登记地。全省常住人口中，户口登记地在其他县(市、区)且离开户口登记地半年以上的人口为

31281654 人，占常住人口的 30.00%，其中属于省外的为 21498798 人，省内的为 9782856 人。同 2000 年第五次全国人口普查相比，户口登记地在其他县(市、区)且离开户口登记地半年以上的人口增加 10227538 人，增长 48.58%，其中省外人口增加 6433920 人，增长 42.71%。在这次人口普查中，全省还有跨乡镇流动半年以下的人口(非常住流动人口)907 万人，其中本省人口 360 万人，省外人口 547 万人，加上常住广东的省外人口，这次普查在粤登记的省外流动人口共 2697 万人。2000 年，普查登记外省在粤流动人口为 1784 万人，10 年间，外省在粤人口增加 913 万人。在粤省外流动人口数量之庞大，是广东成为全国第一人口大省的主要原因。

#### <专题点评>：

##### 1、 研判人口大省形势,广东亟需采取积极人口政策。

广东省首次成为全国第一人口大省。省外流动人口较快增长构成主要原因,推动人口数量快速攀升。总之,厘清人口问题的现实和趋势,成了广东不容回避的一大省情。

广东本来就是人口大省,长期以来,在就业、资源分配、环境承载以及社会福利等方面累积了巨大矛盾。而今成为人口“冠军”,使得行政当局思考及处置人口问题的形势更加严峻。决策机构需要对问题的出路理出清晰的解决途径。然而,

迄今为止,广东无论是学界和行政部门之间,还是政府职能部门内部,对人口问题的共识还比较脆弱。

广东关于人口问题的目前还没有全面的统计数据,对提高决策的精确度少有帮助。现有的公开数据一般是零星的、孤立的,难以通过它们观察到人口问题的整体状况。广东人口问题的全景有待揭示,尤其是流动人口的结构特点需要得到不偏不倚、客观周全的阐释。相较于未雨绸缪的社会保障建构等公共政策,这是有待真正重视的基础工作。

疏导人口流动,不只是学者在书斋里的事务,更是职能部门当以政府使命承载的庞杂命题。深为老龄化困扰的日本,意识到十年后劳动力短缺高达 400 万人的事实后,即施行人才抢救计划,将银发人士、家庭主妇等拉入就业行列。广东要做的则是反向操作,既分享流动人口所创造的红利,又能以恰当的医疗、社保等资源给予他们公正的国民待遇。显然,广东要从更艰巨的人口问题中突围。

人口问题所涉及到的内容越来越不限于计划生育,而是渗透到社会管理和综合治理的方方面面。这是广东要予以正视的严肃议题。它既是行政挑战,也关乎广东发展的根本问题。人口大省“夺冠”是一个挑战,但未必直接指向资源承载等方面的负面冲击,唯有梳理其背后潜伏的人口结构问题,广东才能够给出有效的政策工具,迎接人口大省的挑战。

## 2、延续“人口红利”,创造人人享有均等机会和国民待

遇的社会经济环境。

"人口红利",是指一个国家的劳动年龄人口占总人口比重较大,抚养率比较低,为经济发展创造了有利的人口条件,整个国家的经济成高储蓄、高投资和高增长的局面。目前广东人口年龄结构较明显地表现出“两头低,中间高”的特点,即少年人口和老年人口比重较低,而劳动力年龄段人口比重较高。主要原因是目前广东还处于“人口红利”期,本省户籍人口中,劳动力年龄段人口多。同时,有大量外省劳动力在广东就业,拉高了广东劳动力年龄段人口比重。

但在享受人口红利的同时,并不意味着可以对“人口红利终结”放松警惕之心,随着中国老龄化社会的趋势越来越明显、随着其他地方对劳动力吸引力的增强,人口红利逐渐减少,并不是什么不可能发生的事情,未雨绸缪,为了社会和经济的可持续发展,广东应该早做应对。一个地方是不是有吸引力,要看这个地方能不能令外来人员有归属感,能不能提供给他们一条发展的通道。大量的外来人口为广东的发展注入了活力,现在虽然人口红利还在,但以未雨绸缪计,已经到了加大回馈外来人员力度的时候了。

以教育而论,外来人员的受教育水平就偏低。统计数据显示,广东大学文化程度人口比重低于全国平均水平,这主要是因为大量的外来劳动力以初高中为主,这在一定程度上拉低了广东常住人口的文化程度。要为外来劳动力提高学习

和培训的机会，对广东的产业升级转型至关重要。此外，在子女教育、保障房申请、医疗保障等福利方面，政策也应该努力打造一个对外来人员而言“无差别”的环境。只有当一座城市乃至一个省把外来人员当成财富，每人享有相同的机会和国民待遇时，这个地方才能源源不断吸引优质人才进入，这个地方的“人口红利”也才可持续。

### 三、广东出台政策 鼓励和引导民间投资

#### 1、政策出台的背景。

##### (1)“国进民退”的争议。

2005 年国务院出台的《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》一些政策措施并未真正落实到位，一些行业和垄断行业的准入壁垒依然难以真正打破，民营企业尤其是小企业融资难问题依然十分突出，民间投资的政策环境远远没有达到大家所期望的高度。

应对危机期间，国家采取了一些了的政策主要依靠政府 4 万亿投资和国有大型企业发展，推动经济增长。民营企业的发展受到国际和国内环境的不利变化影响，近几年社会和学术界不少人认为在经济发展中出现了“国进民退”现象。随着时间的推移，政府投资的边际效用正在递减的同时，一揽子刺激政策的副作用也在日益显现，超高速货币信贷增长带来的通胀及资产价格膨胀压力逐渐升高。若要保持经济持续

增长动力，实现由政府投资向民间投资驱动力的转换成为当务之急。

## (2) 国务院新“36 条”的出台

国家 4 万亿投资计划使得地方政府和国有企业投资已经接近饱和状态，投资带动效应将逐渐弱化，而且目前投资带动就业的效应远远没有体现出来。所以，如何接续 4 万亿投资，使投资和促进就业有机结合起来，应对国际金融危机冲击的后续影响，实现我国经济可持续发展目标，不断释放民间投资巨大活力就显得尤为重要。要继续保持经济平稳较快发展，就必须鼓励民间投资，提高民间投资热情，增强经济增长内生动力，这是中国经济发展的必然选择。

为了延续经济势头的良好发展，2010 年 5 月，国务院发布《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(新“36”条)。2010 年 7 月，国务院办公厅下发通知，将鼓励和引导民间投资的新“36 条”分工至各个部委，国家发展和改革委员会、商务部、财政部等 20 多个部门分别承担相关任务。

## (3) 广东蕴藏巨大的民间投资潜力

经历国际金融危机的持续低迷后，广东民间资金投资自 2010 年以来持续趋向活跃，如今已重新成为广东投资领域的生力军。广东省统计局发布的资料显示，2010 年广东完成民间投资 8625.20 亿元，同比增长 24.0%，增速比上年高

出 8.2 个百分点，同时比整体投资高出 3.3 个百分点。2011 年以来，广东民间投资继续保持快速增长态势。1-2 月，广东民间投资 709.52 亿元，同比增长 40.1%，增速比整体投资增速快 25.4 个百分点，也比上年同期提高 21.4 个百分点。不过，广东民间投资的增速很大一部分来自于房地产、传统制造业，从结构上来看，民营经济并没有明显的起色。

## 2、广东鼓励和引导民间投资政策的主要内容。

为进一步巩固民间投资重趋活跃的有利格局，2011 年 2 月 24 日，广东省制定了《关于进一步鼓励和引导民间投资的若干意见》。根据该《意见》，广东省将放宽民间投资准入范围，鼓励民间资本进入基础产业和基础设施建设、市政公用事业和保障性住房建设、社会事业、金融服务、商贸流通、国防科技工业以及战略性新兴产业等领域，完善政府采购政策目录，促进私营企业平等参与市场竞争。

### (1) 放宽民间投资准入范围

拓宽民间投资的领域和范围。规范设置投资准入门槛，创造对各类投资主体公平竞争、平等准入的市场环境。鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的所有行业和领域，重点鼓励民间资本进入以下领域：1. 公路、轨道交通、水运、港口码头、民用机场、通用航空、农田水利、能源、电信、土地整治和矿产资源勘探开发等基础产业和基础设施领域；2. 城市供水、供气、供热、污水和垃圾处理、

公共交通、城市园林绿化、经济适用住房和公共租赁住房等市政公用事业和保障性住房建设领域；3. 医院、社区卫生服务站、疗养院、门诊部、诊所、卫生所（室）等医疗机构，高等学校、中小学校、幼儿园、职业教育等各类教育和社会培训机构，社会福利机构、文化、广播影视、旅游和体育产业等社会事业领域；4. 农村信用社、城市商业银行、村镇银行、贷款公司、农村资金互助社、信用担保公司、区域保险公司等金融服务领域；5. 连锁经营、批发零售、物流、电子商务、会展等商贸流通领域；6. 国防科技工业领域；7. 高端新型电子信息、新能源汽车、半导体照明、生物、新材料等战略性新兴产业领域。

## （2）完善引导民间投资的体制建设

落实投资平等待遇。及时清理或修订带有所有制差别歧视的政策规定，在工商登记、项目核准、投资补助、贷款贴息、土地使用、规划选址、环评审批、设计审查、税费征收、供水供电、安全监督、竣工验收、人才引进等方面，不得对民间投资单独设置附加条件。

清除投资体制障碍。推进公共服务领域投资体制改革，促进民间资本投向各类社会事业领域，形成投资主体多元化、资金来源多渠道、服务对象多层次的公共服务体系。积极引入市场竞争机制，大力推行市政可经营性公用事业的投资主体、运营主体招标制度，建立健全市政公用事业特许经

营制度，促进民间资本进入市政公用事业和政策性住房建设领域。国有投资建成运营的经营性基础设施和市政公用事业设施项目，经批准可依法向民营企业转让产权或经营权。完善基础设施运营监管，采用项目业主招标、独资、控股、参股、承包租赁等方式，促进民间资本参与经营性基础设施的投资、建设与运营。完善政府采购政策和目录，促进民营企业平等参与采购竞争。进一步完善公共产品价格形成机制，按照“补偿成本，合理盈利”的原则，推进相关领域价格和收费制度改革，为民间资本进入公共服务领域创造良好条件。

### **（3）正确引导民间投资方向**

促进民间资本投向重点产业。制定民间投资重点项目计划，引导民间资本投向重点产业，对纳入计划的重点项目，给予建设用地、资金扶持以及行政审批“绿色通道”等优惠政策。

扶持民营龙头骨干企业。各行业民营龙头骨干企业的自主创新、技术改造和其他投资重点项目，优先列入民间投资重点项目计划，同等条件下优先安排财政补贴，优先办理规划许可、用地审批、环评审批、施工许可等手续，需要融资的，优先向金融机构推荐。

促进民营企业集聚发展。加强产业发展规划对民间投资的引导作用。引导民营企业集聚发展。省级产业转移园区内的民间投资项目，按有关规定享受收费减免政策，推行行政

审批“一站式”服务，建立重点项目专人负责制，加强项目跟踪服务，鼓励民营企业开展科技创新

鼓励民营企业“走出去”。完善民营企业境内政策支撑体系和境外服务体系。积极争取国家在我省开展鼓励“走出去”的相关政策试点，培育专业的境外投资中介服务机构。充分运用友好省州、姊妹城市平台，发挥境外商会组织作用，推进民营企业境外集群投资和生产基地建设。

#### **(4) 完善相关配套政策**

加大财政引导力度。各级政府安排的政府性资金，包括财政预算内投资、专项建设资金、创业投资引导资金，以及国际金融组织贷款和外国政府贷款等，要明确规则、统一标准，对包括民营企业在内的各类投资主体同等对待。对民营企业省重点项目，优先纳入省中小企业发展专项资金支持范围。有条件的地方要建立小企业贷款风险补偿资金，对金融机构、小额贷款公司发放小企业贷款按增量给予财政贴息等适度补助。

放宽登记注册出资限制。允许民间投资主体采用实物、商标、专利、著作权、土地使用权、拥有的其他公司股权等可以货币估价、依法转让的非货币财产作价出资，其出资比例最高可占注册资本的70%。试行注册货币资本“零首期”，注册资本为10万元以下的有限责任公司可免缴首期注册资本，允许申请延长出资期限。

落实土地支持政策。按照土地利用总体规划和城乡规划，引导民营企业依法合理使用建设用地。民间投资重点项目符合条件的，按照属地关系，由国土资源部门统筹解决用地指标，对民营企业用地在程序上和政策上采取优惠措施。尽快出台集体建设用地使用权流转相关配套政策，简化和明确已抵押的集体土地处置程序，健全集体土地回购机制。对企业使用农村集体建设用地，并依法办理不动产登记的，在符合规划的前提下与使用国有土地享有平等权益。

促进民营企业资产合理流动。引导民营企业利用产权市场整合资本，参与企业资产重组，促进产权合理流动。对以无形资产、不动产投资入股，参与接受投资方利润分配，共同承担投资风险的民间资本并购活动，符合国家产业政策的不征收营业税。

健全多层次金融服务体系。增加地方金融服务供给，扶持小额贷款公司发展。加强融资担保行业监管，完善信用担保和再担保体系，设立中小企业信用担保基金，鼓励和引导多种形式的商业性或自助性担保机构发展。放宽融资抵(质)押范围。通过上市融资、发行企业债券和集合债券、开展中小企业产权交易试点、设立创业投资引导基金等方式，促进民营企业直接融资。

#### **(5) 改善民间投资管理和服务**

简化行政审批。进一步下放企业投资项目核准、备案权

限，除国家规定必须由省核准及需要省综合平衡建设条件的  
项目外，实行属地管理，全部由市县政府投资主管部门以及  
按省有关规定享有县级经济社会管理权限的特大镇政府的  
有关部门办理核准或备案手续，项目建设所涉及的城乡规  
划、国土、环保、消防、人防、建设等部门的有关审批事项  
权限相应予以调整。加快建立并联审批制度，积极推行“网上  
审批”和“网上办事”。规范备案管理，严禁以备案等名义实行  
变相审批。选择重点领域在部分地区先行试点，促进民间投  
资进入相关领域。

加强特许经营管理。对政府有关部门按照有关法律法规  
规定，通过市场竞争机制选择投资者或经营者，明确其在一定  
期限和范围内经营特定公共产品或提供公共服务的领域  
进一步扩大特许经营范围，规范特许经营活动，促进民间投  
资通过特许经营方式进入相关领域。完善特许经营项目管理的  
有关政策，规范特许经营权授予、合同执行和监督等行为，  
涉及重大民生的特许经营事项应报同级人大审议。特许经营  
项目如未能按合同约定时间开工建设、经营，合同双方应严  
格依照合同承担违约责任。有关部门要依法加强监督，确保  
特许经营服务质量，切实维护公众利益。

规范涉企收费。全面清理整顿涉及民间投资的收费，重  
点规范行政许可和强制准入的中介服务收费、具有垄断性的  
经营服务性收费。规范收费项目审批，严格执行收费公示制

度，完善收费项目听证制度，公开收费项目和收费标准，严禁越权设立行政事业性收费项目。进一步规范收费行为，建立健全企业收费负担监督机制。

加强信用体系建设。建立和完善企业、个人信息共享机制，推进民营企业信用制度建设。依托省社会信用体系建设联席会议，加快建立适合民营企业特点的信用信息征集、评价、管理和查询系统。建立失信惩戒制度，提高民营企业信用意识。

依法规范对民间投资的监管。切实督促民间投资主体履行投资建设手续，严格遵守国家产业政策和环保、用地、节能以及质量、安全等规定。指导民营企业建立规范的产权、财务、用工等制度，依法经营。依法保护民营企业生产经营和投资决策自主权。

广东省政府在制定《关于进一步鼓励和引导民间投资的若干意见》的同时，落实各项措施的具体负责的对口政府机关和单位，落实各项措施的具体执行人，切实保证《意见》的顺利实施，创造有利于拉动民间投资的政策环境和经济环境。

#### **<专题评论>：**

**1、促进民间投资有利于转变增长方式，保持经济可持续发展。**

我国经济增长高度依赖投资拉动，在投资中政府、国有企业和外商的投资占据主体地位，民间和私人投资一直得不到公平投资环境。为民营企业开放更多的投资领域，提供公平的竞争环境，将为经济增长注入持续增长的动力。后危机时代，推动经济发展的主体应该由政府 and 外商投资向民间投资转变。广东省民间投资在经历了金融危机的低谷之后重新散发活力，2010 年以来一直呈现良好的增长势头，为拉动广东经济的快速发展做出了重要贡献。一方面，民间投资在一定程度上可以做到弥补政府投资的不足，并且更能体现出市场竞争的意愿，激发出投资的活力，增强市场的活力，有利于良好的市场竞争体系的形成，有利于广东市场经济体制的优化，促进发展方式转变。另一方面，广东省出台的《关于进一步鼓励和引导民间投资的若干意见》放开了很多的垄断领域，为民间投资提供了更多的投资方向，可以在一定程度上分散投资过热的现象，减少热钱流向股市、楼市和农产品市场，缓解局部投资过热的现象，为广东经济的平稳发展提供保障。

## **2、鼓励民间投资需要保证政策的执行力度和连续性。**

长期以来我们对民营经济形成了一种不正确的看法，并形成了一系列的歧视性的政策。这些歧视性的政策影响了市场的公平竞争，保护一些既得利益者。本次开放的很多领域都涉及到以前的垄断领域，垄断领域有非常多的利益集团，

这些利益集团为了提高竞争力，形成区域和行业垄断都是当地和行业法律法规的制定者，这些法律法规只对利益集团有利，他们通过技术壁垒，文件审批壁垒，资金壁垒，可以阻止民间资本的进入，因此如何让这些利益集团修改这些法律法规是个问题。落实政策的执行力度上就会出现比较多的问题，利益集团为了维持既得利益，必然会对民间投资采取抵制的态度，使得民间投资不能在一个公平的环境中与其竞争。因此，在引导和促进民间投资的时候，需要对执行机关和相关单位的执行力度有统一的标准去进行考核，对现有的行业法律法规进行梳理，营造一个公平、公正、公开的竞争环境。

### **3、在促进民间投资的同时要注重对民间投资的引导。**

民间投资本身具有逐利的特征，民间投资更容易流向回报高的行业。广东正在处于经济转型的关键时期，应当引导民间投资流向有利于产业升级的产业，促进民间投资流向低污染、高技术的行业。从环保角度来看，促进民间投资要加强环保的监督，同时监督标准要和原有利益集团标准一致。同时民间投资要减少对环境的危害。同时地方政府要加大环保特别是污水处理的力度。

#### 四、广东文化产业蓬勃发展

文化产业，指为社会公众提供文化、娱乐产品和服务的活动，以及与这些活动有关联的活动的集合。基本上可以划分为三类：一是生产与销售以相对独立的物态形式呈现的文化产品的行业（如生产与销售图书、报刊、影视、音像制品等行业）；二是以劳务形式出现的文化服务行业（如戏剧舞蹈的演出、体育、娱乐、策划、经纪业等）；三是向其他商品和行业提供文化附加值的行业（如装潢、装饰、形象设计、文化旅游等）。在今后较长一段时间，我国都将面临着保增长和就业、调整结构这两大艰巨任务。2009年9月，国务院颁布了《文化产业振兴规划》，把文化产业发展作为一个战略性产业提升到了国家战略的层面。2003年广东被中央确定为全国文化体制改革综合试点以来，广东省文化产业取得强劲发展，产业规模不断壮大，连续多年位居全国首位。

《广东建设文化强省规划纲要》、《广东省文化产业振兴规划》等一系列政策规划的实施，更明确了广东推动文化产业发展的导向和思路。文化产业已逐步成长为拉动广东国民经济增长重要的支柱产业和战略性新兴产业。2010年文化产业增加值为2524亿元，占全省GDP比重5.6%，占全国文化产业比重超过1/4，已连续8年位居各省、市首位。广东文化产业对整体经济发展的支撑作用显著增强。

2011年4月29日，“广东文化体制改革和文化产业发

展”新闻发布会在广州举行，通报了广东省文化体制改革和文化产业的发展情况。

### 1、广东文化产业发展现状

2003年至2010年，广东省文化产业增加值年均增长率为12.6%，高于同期全省GDP增长水平，文化产业增加值占全省GDP比重保持在5.5%以上，约高出全国平均水平一倍。2010年，广东文化产业增加值为2524亿元，占全省GDP比重5.6%，占全国文化产业比重超过1/4，已连续8年位居各省市首位；19家企业被评为“国家文化产业示范基地”，约占全国总数的1/10；6家企业先后被评为全国“文化企业30强”；省级文化产业示范基地20家；省级文化创意产业园18家。

广东的平面媒体、广播电视、数字出版、印刷出版等产业规模均位居全国首位。尤其是文化新业态蓬勃兴起，更在全国占据重要地位：数字出版产值占全国的1/5，动漫产值约占全国的1/4，网络游戏年收入约占全国的1/3，自主研发制造的电子游艺游戏设备生产占全国的2/3，仅广州、中山两地的电子游戏设备生产在全球市场份额就超过1/5。“十一五”时期<sup>2</sup>，广东文化产品出口年均增长超过20%，2009年达323亿美元，占全国出口总额的一半以上。

文化产业发展方面，以将广东建设成为全国文化产业示

---

<sup>2</sup> “十一五”时期从2006年开始，到2010年，共计五年。“十二五”时期从2011年开始，到2015年。

范区和亚太地区具有较强竞争力的文化创意中心为目标，实施《广东省文化产业振兴规划（2010-2015年）》，优化文化产业结构和布局，重点发展文化创意、平面传媒、广播影视、出版版权、演艺娱乐、网络文化服务、文化旅游、文化会展等8大产业门类，大力培育文化产业骨干企业和战略投资者，加快建设“珠江两岸文化创意产业圈”、“粤港澳文化创意产业试验园区”和“粤台两岸文化产业园”，健全文化产品交易、会展和投融资平台，促进文化产品和服务出口。

## 2、广东文化产业较快发展原因

### （1）文化体制改革取得初步成效

文化的宏观体制改革方面，2005年广东在全国率先完成市、县两级组建文化广电新闻出版局和文化市场综合执法机构工作，并于2009年在国内率先组建省级文化市场综合执法局，全省统一、高效的文化市场综合执法体系基本形成，多头执法、职责不清的局面彻底改变，执法效能显著提高。创新国有文化资产管理体制，2009年在全国率先成立了广东省国有经营性文化资产监督管理办公室，实现了管人、管事和管资产的有效结合。

广电由南方影视传媒集团和19个地级市电视台以“联合发起、资产入股”方式组建的省广播电视网络股份有限公司，于2010年8月5日挂牌成立，11月份全面完成人员、资产移交，该公司目前拥有净资产52亿元，有线电视用户734

万户，待完成全省整合后可形成拥有 1500 万用户，全国最大的有线广电网。

## （2）文化产业投资基金设立

为支持文化产业发展，广东从 2009 年开始设立“广东省文化产业发展专项资金”，每年 2 亿元支持重点文化产业项目，从 2011 年起每年增加 4000 万元，到 2015 年专项资金规模将增至 4 亿元。目前，广东全省已有 7 个地级市相应的设立文化产业发展专项资金。

为解决中小文化企业融资难，广东省创新文化投融资体制。省文资办等文化单位与有关金融机构签订了授信总规模达 1340 亿元战略合作协议，2010 年为文化企业实际贷款近 50 亿元。另外，规模 50 亿元的广东省文化产业投资基金 2011 年上半年可完成组建。该产业投资基金将重点扶持文化企业的兼并重组、股改上市、重点园区和重大项目建设、文化新业态等。

## （3）产业基础带动文化产业发展

广东工业制造业发达，产业体系完整，为文化产业特别是以创意和内容为核心的产业门类的发展提供了坚实的基础。广东文化产业发展起步早、步伐快，一些在全国处于领先的产业门类已经是具有较强的产业聚集、辐射和带动作用。而同时，一些新兴的门类如动漫设计、网络游戏产品、工艺美术、设计策划等创意类产业在全国都具有领先地位。

广东毗邻港澳的地缘优势，也使广东与港澳之间形成了优势互补、强强联合、协调配套的发展格局。

#### (4) 深圳文博会文化品牌影响力

“十二五”期间，广东省新闻出版（版权）业发展的目标是：到2015年，新闻出版业总产出超3000亿元，产业结构不断优化，形成一批拥有自主知识产权、知名品牌以及有较强国际竞争力的骨干出版企业。接下来，广东将出版代表岭南文化品牌的《广府文库》、《潮汕文库》、《客家文库》等丛书。大力发展电子书、网络出版、手机出版、网游动漫、数字音乐等新兴产业，重点建设数字出版、网游动漫、音乐创意3个国家级基地和出版流程数字化再造等八大核心工程项目。

作为文化产业的一个品牌，深圳文博会在全国范围内规模最大，影响力最强，成交额最高。2010年成交额超过1000亿元，其中广东成交额达到155亿元，今后还要进一步努力把文博会品牌建成更具影响力的文化品牌。广东省文化厅要求文博会更加明确指标、更加突出主题、展馆设计更加优化、配套活动更加精彩。

### 3. 文化产业发展存在的问题

第一，发展文化产业领军人才缺乏。与上海和北京等地相比，广东缺乏文化领域领军人物。包括作家、艺术家、电影制片人等。

第二，发展文化产业的氛围不足。在改革开放的初期，广州得益香港文化的影响，曾经有不少北方的人才到广州发展，在早期中国内地的流行音乐和歌曲发展方面引领潮流。但是现在香港的很多文化人都是北上，到北京、上海、杭州等地发展。广州和深圳还没有形成有利于文化人聚集的社会文化环境。

第三，文化产业的投入仍然不足。文化创意产业缺乏金融信贷支持。虽然广东省文化产业的发展得到了政府及金融企业的一些支持，但其中比较重要的文化创意产业有不少是年轻人靠创新创业，贷款金额小，银行风险大。政府应鼓励文化创意产业贷款，发展类似风投的贷款公司，为文化创意产业提供贷款，才能将文化创意产业“做实”。

文化建设拨款少。广东省人大十一年前提出地方政府年度文化财政开支要占 1%的目标目前还没有达到。广东大部分城市是 0.5%，广州的深圳能够能达到 0.8%，但是总体投入还是不够。

第四，统计数据落后。国家统计局正规统计没有文化产业一项，经济数据一个月发布一次，文化产业数据一年才发布一次。广东虽然半年发布一次文化产业数据，但还是落后。

第五，广东省文化产业的发展主体集中在传媒业等实体产业，以劳务服务形式的文化产业发展不够，例如文化创意产业、影视、文艺表演等。

**<专题点评>：**

**1、文化产业发展不仅仅是经济转型的需要，更是满足人民精神生活和提升软实力的需要。**

文化产业的发展是和广东经济产业转型升级联系在一起的。随着高成本时代到来，能源、人力资源、土地成本都水涨船高。经济发展要朝着高端企业、高端产业的方向发展，产业要升级转型。既然要转型，文化产业在产业转型中承担了重要的角色和作用。比如旅游业和金融业，旅游业很大一部分和文化结合在一起，旅游业本身也是文化产业的一部分。比如南沙要规划做世界级游轮的集散地，当地文化没有吸引力显然不行。所以，过去的制造业强调创新，有自己的产品，精神产品、文化产品更要强调创新，这也是转型升级的重要一部分。

经济发展到如此程度之后，广东文化必须要升级。过去是经济惠民，现在要做到文化惠民，那就要有文化产品。要从文化大省迈向文化强省，要拿出更多精神产品满足需要，所以文化产业也是民生工程的一部分。文化产业转型升级既是经济发展、产业发展的必然，也是民生工程题中应有之义。

2010年广东文化产业增加值占广东GDP的5.6%，文化产业已经成为广东支柱产业。但是与有些省份相比还存在差距，如上海、江苏等省市的这样比重已经达到10%，说明

广东文化产业发展还有较大的空间。

## **2、文化企业的体制上应该扩大社会投资，开放更多的投资领域。**

在体制上松绑，活力会更强。文化体制的改革，应该在国有企业中进一步松绑，允许民营企业来参股，国有企业集团拿出一小部分资产成立股份有限公司。允许社会投资者参股，银行也可以投资，尤其是星海演艺集团、珠影集团，这是完全可以做的。外资投资办非时政类杂志也是可以考虑放开的。

不过在文化产业的发展过程中，也需要避免产业分散、遍地开花的现象，避免利用文化产业去“跑马圈地、圈钱”的行为。组建起大产业的集群，才能有竞争能力，产业发展的初级阶段可能要到处孵化，但是集聚效应是需要强调的。分散到一定程度就要集中，发展到一定程度就要扶强，不能让其自生自灭。所以，对文化产业的发展要加强监管力度。

## **3、根植岭南文化，追求本土性、时代性和国际性统一。**

长期以来岭南文化就是中国本土文化与现代元素结合最为紧密的文化种类之一。新时期发扬岭南文化一定应注重传统文化与现代元素的有机融合，在传承和保持原汁原味的岭南文化的基础上，不断创新表现形式和方法，适应当代受众需求，使得岭南文化走出广东，走向中国甚至走向世界，让更多的人了解并喜欢上岭南文化。

## 五、广东自主创新能力取得突破

“十一五”期间<sup>3</sup> ,特别是随着金融危机的发生,广东省把加快自主创新作为抵御国际金融危机冲击、促进发展方式转变的核心战略。广东省颁布了《广东自主创新规划纲要》、《广东省建设创新型广东行动纲要》、《关于深化省部产学研结合工作的若干意见》、《关于加快高新技术产业开发区发展的意见》、《关于加快吸引培养高层次人才的意见》等政策性文件,开始实施促进企业自主创新政策联席会议制度,实行企业研究开发费用税前加计扣除、自主创新产品政府采购和高新技术企业认定等政策。广东省将“百万人口发明专利申请量”列为重点监测指标,把“知识产权产出指数”纳入市厅级党政领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系。

在一系列政策措施的指导下,广东省实施知识产权战略,深入开展省部知识产权合作,不断加强知识产权创造、应用、保护和管理力度,自主知识产权数量和质量持续提升,知识产权大省地位不断巩固,知识产权强省建设实现新跨越。全省研发经费支出从2005年的249.6亿元,增加到2010年的800亿元,年均增长26.2%;全省研发人员从2005年的12.21万人增加到2010年的32万人,年均增长23.1%。开创“三部两院一省”产学研合作,共吸引全国共312所高校、332个科研院所的1万多名专家、教授来粤开展形式多样的产学

---

<sup>3</sup> “十一五”时期从2006年开始,到2010年,共计五年。“十二五”时期从2011年开始,到2015年。

研合作，组织实施合作项目 1.5 万多项，累计新增产值 8131 亿元，新增利税 1223 亿元，获得专利 2 万多件，为企业培养技术和管理人才多达 7.4 万人。

### **主要知识产权指标领先，竞争力增强**

“十一五”期间<sup>4</sup>，广东累计专利申请、授权总量居全国第一，其中发明专利申请量和授权量在 2009 年首次同时跃居全国第一；PCT(专利合作条约)国际专利申请量连续八年高居全国榜首，申请量占全国的近一半；高新技术产品产值从 2005 年的 1.2 万亿元增加到 2010 年的 3 万亿元，年均增长 20.1%；技术自给率从 2005 年的 45.4% 上升到 2010 年的 65%。2010 年，全省商标申请注册量 171352 件，新增驰名商标 75 件，累计驰名商标总数达 267 件，连续 5 年位居全国首位。全年全省新增作品著作权登记 3537 件，新增地理标志 24 件，新增农业植物新品种 4 件。科技部《中国区域创新能力报告》显示，广东的区域创新能力综合排名已由全国第三位升至第二位，创新经济绩效和创新环境等多项分指标位居全国第一。

### **高新技术带动核心产业发展**

广东战略性新兴产业取得良好发展。2010 年，广东省战略性新兴产业总产值达 1 万亿元。LED 产业实现产值超过 850 亿元，产业规模居全国首位。在信息和通讯领域，华为、

---

<sup>4</sup> “十一五”时期从 2006 年开始，到 2010 年，共计五年。“十二五”时期从 2011 年开始，到 2015 年。

中兴通讯两大创新型企业双双跻身世界通信设备制造四强；在汽车制造领域，自主创新打破了之前国外汽车技术和品牌独霸广东的旧格局，广汽集团、比亚迪、五洲龙等企业突破了一系列汽车制造关键核心技术，形成自主研发能力，推出自主品牌产品。

传统产业通过运用高新技术、先进适用技术和现代信息技术改造提升，大推动了产品的更新换代和产业链的延伸。传统产业利润 2010 年增长了 44%，说明传统产业改造升级很有潜力。“十一五”期间，广东通过组建专业镇创新联盟、推进专业镇公共技术创新平台建设等，不断加大传统产业改造提升力度。5 年来，新认定省级专业镇 150 个，累计达 309 个。2010 年全省专业镇的 GDP 超过 1.2 万亿元，比 2005 年增加 137%，年均增加 1500 多亿元，占全省 GDP 的 28%。

广东高新技术产业持续快速发展。2010 年，广东高新技术产品产值达到 3 万亿元，5 年年均增长 20.1%；高新区工业总产值达到 1.2 万亿元，年均增长 22%。2010 年，广东新增 3 个国家级高新区、5 个省级高新区，目前共有省级以上高新区 20 个，其中国家级高新区 9 个，数量全国第一。全省共有国家高新技术企业 4600 家，总数居全国第二。

### **知识产权保护取得突破**

2010 年 12 月 1 日起，《广东省专利条例》开始施行，知识产权法制建设取得重大突破。截至 2010 年底，广东省

共设立 4 家知识产权维权援助中心，开通了“12330”维权援助与举报投诉公益服务热线，知识产权保护体系趋于完善。

行政手段加强知识产权保护。2010 年，全省知识产权系统共立案受理各类专利纠纷案件 145 件，结案 107 件，立案查处假冒专利案件共 27 件，结案 29 件，指导各类会展和行业协会解决专利纠纷共 1086 宗；全省工商行政管理部门积极开展商标权保护，全年共查处各类商标违法案件 5448 件，移送司法机关案件 50 宗；全省版权行政管理部门组织开展了打击网络侵权盗版专项治理“剑网行动”，承接国家版权局移送案件 150 宗，其中已查处 101 宗，作出行政处罚决定 20 宗；全省文化行政管理部门立案调查各类违法违规案件 2243 宗，移交案件 89 宗；全省质监系统查获案件 14396 宗，移送公安机关案件 41 宗；全省海关查获侵犯知识产权案件 10362 批，案值约人民币 6001.79 万元。

司法机关大力打击知识产权犯罪。2010 年，全省公安机关共受理侵犯知识产权犯罪案件 1363 宗，立案 1257 宗，同比增长 90%，破案 968 宗，同比增长 124%，刑事拘留犯罪嫌疑人 1965 名，同比增长 71%，逮捕 1531 名，同比增长 161%。2010 年，全省检察机关起诉侵犯知识产权犯罪案件 32329 件 614 人，同比分别增长 58%和 59.1%；批准逮捕 8 件 657 人，同比分别增长 53%和 74%。

### **推进知识产权交流与合作**

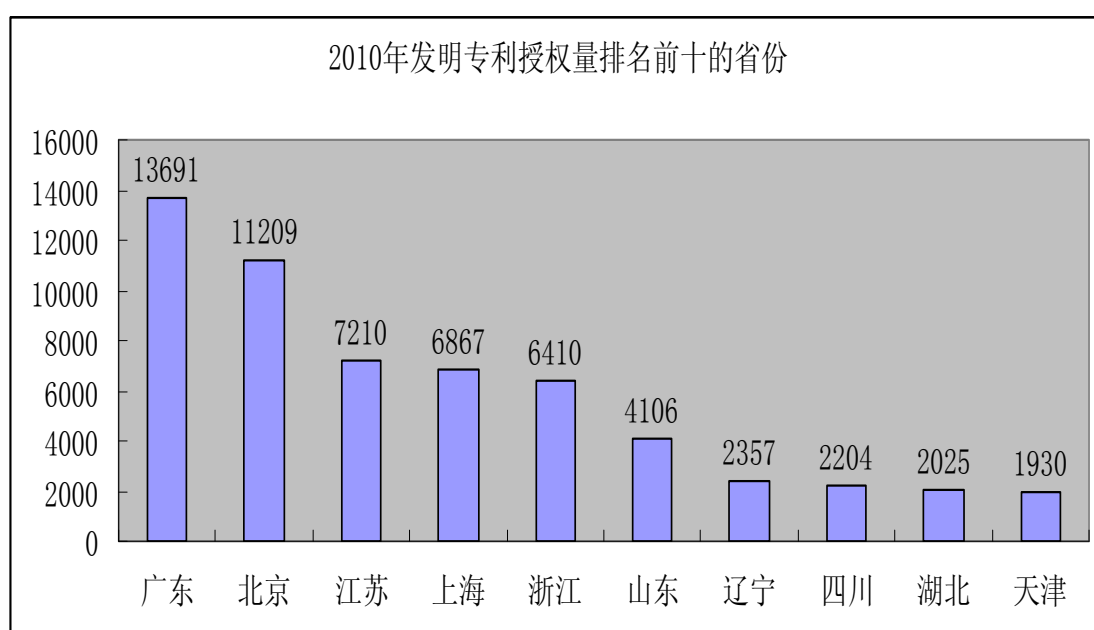
2010年，广东省知识产权职能部门加强与境外有关机构的交流沟通，举办了“中日(广东)知识产权研讨会”等系列大型活动。粤港知识产权合作内容被纳入《粤港合作框架协议》，顺利完成粤港保护知识产权专责小组第八次会议确定的13个项目。省知识产权局与香港生产力促进局联合研制的《创新知识企业通用规范》由省质监局评审通过并发布实施。粤港澳行政、刑事和边境知识产权保护合作加强。成功召开首次珠三角地区版权工作联席会议。

### **加强知识产权人才培养和文化建设成效显著**

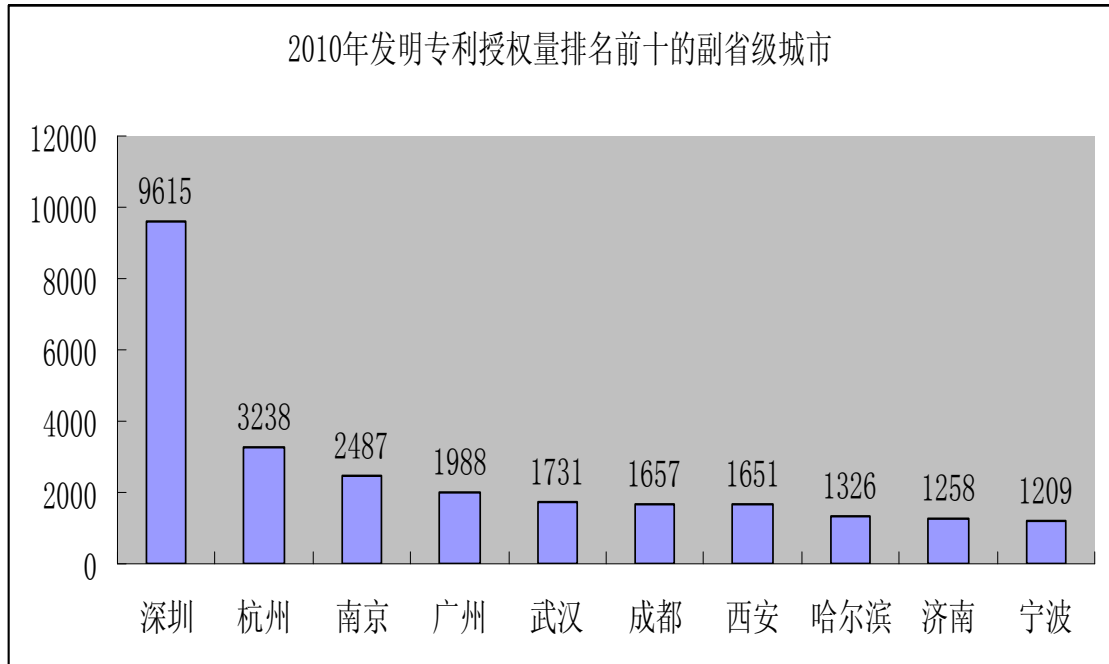
2010年，广东省各级知识产权职能部门积极组织大型宣传活动，营造尊重知识产权的社会氛围。省知识产权局组织的编写《创新与知识产权制度》纳入领导干部“转变经济发展方式”培训内容，多家单位联合召开亚运会知识产权保护新闻发布会。省知识产权局与省教育厅、团省委、省少工委共同确定首批示范学校10所，省知识产权试点学校达到191所。全省各级知识产权管理部门开展各类培训班近百期，培训人数达5万余人次。省人力资源和社会保障厅在深圳市组织开展知识产权专业技术资格评审试点工作，共223人参加笔试，取得专业技术资格93人，为全省开展知识产权人才评价工作奠定了良好基础。

2011年3月29日，《人民日报》报道了国家知识产权局发布的2010年中国内地发明专利授权量排前十的省(市、

区)和副省级城市名单、2010年发明专利授权量居前十位的我国内地企业名单。其中广东在省(市、区)排名中位居第一,深圳市在副省级城市中位居第一。专利发明授权量前十名的企业里,深圳企业占了五席,其中华为、中兴、鸿富锦精密工业(深圳)有限公司(台资)位居前三位。比亚迪和腾讯分列第七和第九。



2010年发明专利授权量排名前十的副省级城市



2010年发明专利授权量排名前十的企业

排名	公司名称	数量 (件)
1	华为技术有限公司 (深圳)	2776
2	中兴通讯股份有限公司 (深圳)	2434
3	鸿富锦精密工业 (深圳) 有限公司 (台资)	819
4	友达光电股份有限公司 (台资)	551
5	中国石油化工股份有限公司	516
6	杭州华三通信技术有限公司	442
7	比亚迪股份有限公司	395
8	中芯国际集成电路制造 (上海) 有限公司	372
9	腾讯科技 (深圳) 有限公司	335
10	大唐移动通信设备有限公司	240

深圳专利申请量达 4.9 万件。近 5 年里，深圳专利申请量累计达到 19.4 万件，专利授权量累计超过 10 万件。据不完全统计，仅深圳高新园区内企业近年来共参与制修订国际、国家及行业标准 841 项，其中国际标准 100 项、国家标准 262 项、行业标准 479 项。深圳市专利与标准的有效结合，有力地促进了地方经济发展。2010 年，深圳市生产总值为 9510.91 亿元，规模以上工业增加值 4092.63 亿元，分别比 2009 年增长 12% 和 13.8%。

**<专题点评>：**

### **1、新能源科技产业方面警惕跌入“低端制造”陷阱。**

过去 20 年,中国特别是广东以强大的制造能力在国际上扬名,靠为全世界生产价廉物美的商品而在全球化中获益。但是在金融危机将世界经济发展不平衡的弊端暴露无遗的时候,新兴产业绝不能再走低成本生产、仅仅赚取一点加工费的老路,要避免再次陷入低端制造者的怪圈。

特别在新能源科技方面，我国与发达国家的差距并不算大。新能源对我们是新的,对外国人一样是新的,很多技术仍处在发展初期,以中国人的聪明才智,加上我们已经具备良好的产业基础,特别是中国巨大的能源需求,只要我们真正地尊重科学,具备长远眼光,就一定可以产生出新能源领域伟大

的技术和企业。另外，国际新能源领域的竞争日趋白热化，各国都在使用各种手段抢占先机。广东的新能源科技已经出现了一些可喜的突破，在这场竞争中不能犹疑退缩，必须主动出击，以已有的制造能力为基础，以发展新能源自主创新能力为重点，以新能源项目带动新能源产业的发展，尽快占领新能源的制高点。

## **2、创新能力不足仍然是广东未来经济发展的短板。**

虽然广东在改革开放起步较早，但起点并不高。在早期国际产业转移的过程中，广东发挥了毗邻港澳的地理优势和要素成本比较低的比较优势，承接了港澳台产业转移，快速做大了经济总量。当中国内地工资、土地等要素成本上升、人民币升值、加工贸易政策调整，广东原来的发展模式已经不能经济可持续发展，提升产业和企业的自主创新能力成为转变增长方式和发展模式的关键。广东目前能保持较高的创新能力主要得益于深圳几家大企业，广东和珠三角大量的中小企业仍然只是加工制造，缺乏核心技术和品牌，依靠低成本和国际订单，赚取低廉加工费。

## **3、科技创新的人才和教育基础薄弱。**

广东的创新能力能在全国保持领先，主要得益于产业的基础。因为历史原因，广东在中国沿海地区中，原有的科技教育底蕴相对不足，目前已经影响到广东自主创新的能力提高，也影响到广东在“十二五”参与国际竞争。

要解决这个问题，一方面要发挥广东市场经济比较发育的优势，用市场经济的方式去配备自主创新的资源。广东省加强和教育部科技部等国家部委合作，利用全国的科技教育资源来为广东的自主创新服务。另一方面，广东还可以通过在全世界吸引创新人才的办法解决广东教育资源不足的问题，通过优厚条件留住人才，进而带动本地人才的发展。

#### **4、深化粤港教育和科技合作有利于提升广东科技创新能力。**

香港具有国际水平的高等教育，在一些科技研究领域也具有较高的水平，加强与香港高校和科技领域的合作有利于提高珠三角和广东的创新能力，也可以促进香港的教育和科技的发展，将珠三角的产业优势与香港国际化的教育和科技优势结合起来，打造粤港区域竞争的新优势。深化粤港教育和科技合作最重要的是实现合作体制和机制的创新。

## II 近期动态

### 一、广东筹建深圳中山跨海大桥

由于港珠澳大桥选择单 Y 方案，没有很好的解决珠江东岸与西岸以及中国沿海交通的战略连接。另一方面，当前珠江口西岸跟东岸的唯一通道——虎门大桥的流量已经达到饱和，目前珠江口东西岸的陆路连通主要依靠虎门大桥，而每年 10%左右的车流量增长也让人们担心大桥即将进入饱和状态。所以，珠江口东西两岸正谋划建设新的战略通道。作为除虎门大桥之外的珠江口东西岸的陆路连接通道，深圳至中山战略通道已列为开展项目前期工作的重点项目。

作为联系珠江东西两岸的新的战略通道，深中通道项目早在 2008 年就列入《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》中的重点项目。在今年的广东省政府工作报告中，已明确提出做好深圳中山跨珠江口通道的项目前期工作。深中通道将成为打破珠三角区域发展瓶颈的重要交通动脉，有利于推进珠江口东西岸的战略合作，促进珠三角一体化进程、实现珠江口东西岸优势互补，形成“深港和东莞，经中山、江门到粤西”的产业辐射黄金走廊。

目前广东省交通运输厅正联合相关部门，共同委托咨询公司进行前期的论证、制定方案及提出可行性研究报告，“目前还只是前期准备工作”。专家指出，深中通道横跨珠江口，

自然条件复杂，工程规模大，前期工作十分艰巨。

深中跨海大桥建立之后，深圳盐田港与香港葵涌码头之间存在一些物流方面的竞争分流。客流方面，深中大桥的建设对港珠澳大桥影响不大。不过，总体上来说，未来进入香港的客流和货流总量会增加。

## 二、“十一五”广东产业转型力度大于全国

“十一五”期间，广东在贸易结构调整速度、工业重型化和高级化转变速度、主要污染物排放降幅方面均快于全国，显示出广东转型升级力度大于全国。

2010年，列入全国规模以上工业企业统计目录广东有生产的产品共333种，其中，广东有71种产品产量居全国第一，占全国1/5。而根据《中国区域创新能力报告2010》，广东区域创新能力综合排名由“十一五”期初的全国第三位上升为第二位。广东产业升级表现在以下几个方面：

### 1、从产业结构看，工业重型化和高级化转变速度快于全国

“十一五”时期，广东产业转型力度大于全国，首先体现在广东工业重型化和高级化转变速度快于全国这一点上。据统计，广东省轻、重工业结构比由2005年的41.8:58.2调整到2010年的39.9:60.1，全国则由2005年的31.0:69.0调整到2010年的29.3:70.7。广东省重工业比重5年提升了

1.9 个百分点，比全国提升速度快了 0.2 个百分点。

与此同时，广东制造业中的“现代性”和“先进性”成分日益增加，规模以上工业增加值率从 2005 年的 18.6% 提升到 2010 年的 23.6%。2010 年，广东高技术制造业增加值占规模以上工业的 20.6%，远高于全国的 8.9%。装备制造业实力位居全国前列，5 年内，广东规模以上装备制造业增加值翻了一番多。

## 2、从贸易结构看，一般贸易所占比重升幅高于全国

一般贸易指单边输入关境或单边输出关境的进出口贸易方式，其交易的货物是企业单边售定的正常贸易的进出口货物。加工贸易是一国通过各种不同的方式，进口原料、材料或零件，利用本国的生产能力和技术，加工成成品后再出口，从而获得以外汇体现的附加价值。一般贸易占贸易比重的增加意味着自主出口的贸易量增加。产品竞争力的提升也让广东出口结构得到优化，从出口品种看，高技术含量、高附加值产品出口比重明显高于全国。广东机电产品出口额占出口总额的比重由 2005 年的 69.0% 上升到 2010 年的 69.7%，比重比全国高 10.5 个百分点；高新技术产品出口比重由 2005 年的 35.1% 上升到 2010 年的 38.7%，比全国高 7.5 个百分点。一般贸易和加工贸易的调整力度也大于全国，广东省两者比重由 2005 年的 23.8:68.3 转变为 34.2:56.9；而全国则由 2005 年的 41.8:48.6 调整到 2010 年的 50.1:

38.9。广东一般贸易所占比重五年提高了 11.4 个百分点，提升幅度比全国高 3.1 个百分点。

### **3，从能耗方面看，主要节能减排降幅比全国快**

在能源综合使用效率上，广东经济转型升级效应进一步显现。2010 年，广东单位 GDP 能耗为 0.664 吨标煤/万元，仅占全国单位 GDP 能耗的 65%，位居全国第二低位水平，仅次于北京。此外，省内主要污染物也得到有效控制，2005 至 2009 年，全省二氧化硫排放量减少 17.3%，化学需氧量排放减少 13.9%，下降幅度均比全国快 4.2 个百分点。

## **三、粤港签署实施《粤港合作框架协议》2011 年重点工作**

2011 年 2 月 28 日，粤港合作第十六次工作会议在广州举行，招玉芳副省长与香港特别行政区政府政务司唐英年司长共同主持会议，国务院港澳办相关负责同志，粤港双方政府有关部门的负责人出席了会议。双方总结了粤港合作联席会议第十三次会议以来的合作进展情况，就完善粤港合作联席会议机制交流了意见，研究商定了下一阶段要推进的重点工作及重大项目，并签署了《实施〈粤港合作框架协议〉2011 年重点工作》。

第一，2010 年粤港服务业合作成效显著，对港服务业开放在广东先行先试的政策措施累计达 41 项，香港投资广东服务业项目 2237 个、合同金额 90 亿美元，占广东服务业

合同外资金额的 78%。8 家港资银行分行开设了 10 家异地支行，港资银行在广东设立营业机构达 95 家。在香港上市的广东企业达到 121 家，总融资额超过 2700 亿港元。

第二，双方教育培训合作有新进展。粤港合作建立的“广东工业设计培训学院”，已经开始招生。深圳计划与香港中文大学在深圳合作办学，设立“香港中文大学深圳学院”，香港大学到深圳市办分校也在积极推进。此外，医疗卫生、养老等社会民生领域的合作有了明显推进，港珠澳大桥、广深港高速铁路等跨界基础设施建设加快推进，推动港澳资企业转型升级、营商环境建设方面也在稳步推进。

广东省副省长招玉芳与香港特别行政区政务司司长唐英年签署了《实施〈粤港合作框架协议〉2011 年重点工作》。下一阶段，粤港双方将按照签署的重点工作安排，重点抓好以下五方面工作。一是认真落实 CEPA 和服务业先行先试政策措施。二是深化金融业合作。三是推进制造业及科技创新。四是推进教育等社会民生领域的合作。五是抓好深圳前海、广州南沙，及港珠澳大桥、广深港高速铁路等重点合作区域、项目的建设。

#### **四、深圳拟投 1300 亿建路网 打造珠三角 2 小时交通圈**

2011 年 3 月 28 日，深圳市交通运输委员会在向市民公布的《深圳市道路网“十二五”发展规划》（征求意见稿）中

提出，“十二五”期间全市道路建设总投资初步计划为 1311 亿—1386 亿元，高速公路投资约占 301 亿元，规划的道路建设项目约 498 项，其中原特区内 66 项，约占 13%，原特区外 414 项，约占 83%。

### **打造珠三角 2 小时交通圈**

深圳市交委公布《深圳市道路网“十二五”发展规划》(征求意见稿)(以下简称“规划”),将深圳交通分为跨界交通、对外交通和城市内部交通三类,提出未来五年间,深圳将新增高快速路约 342 公里、干线性主干道约 260 公里、普通主干道约 540 公里,至“十二五”期末,全市道路总规模将达到约 7300—7800 公里,其中,高快速路约 699 公里,路网密度约 0.78 公里/平方公里;主干道(包括干线性主干道和普通主干道)约 1453 公里,路网密度约 1.61 公里/平方公里;次干道约 1144 公里,路网密度约 1.27 公里/平方公里。

至“十二五”期末,深圳与福建、江西、湖南、广西等地的战略通道格局进一步完善,并形成以深圳为核心覆盖珠三角的 2 小时交通圈。到 2015 年,深莞惠三地初步建立多层次网络化的区域交通体系;完善的高快速路网基本建成;次干道以上路网密度提高到 3.5 公里/平方公里以上;全市公交专用道总里程提高到 500 公里以上;全市高峰小时主干道平均车速不低于 30 公里/小时。

### **新建快速路须布设公交专用道**

规划提出“十二五”期间，全市公交专用道规模将由现112公里提高到500公里。其中，中心城区的公交专用道规模将提高到200公里以上，原特区外公交专用道将提高到300公里以上，基本建成覆盖全市域的公交专用道网络体系。

此外，规划指出在新建快速路、主干道原则上必须布设公交专用道，新建次干道应充分考虑公交出行需求，在有条件的道路上设置单向双公交专用车道。

另外，我国《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中3个与深圳相关的粤港澳合作重大项目分别是：广深港客运专线——建成后将与武广客运专线、杭福深客运专线接驳；港深西部快速轨道线——规划建设途经深圳前海地区、连接香港国际机场和深圳宝安国际机场的香港第三条过境直通铁路；莲塘/香园围口岸——缩短香港至深圳东部之间的车程，增强处理车流量和旅客流量能力，提高粤港东部地区出入境通行效率。

从深圳“十二五”期间建设的交通线路来看，建成的外环高速公路将横贯深圳市东部和北部及东莞市东南部地区，分别与广深、南光、龙大、梅观、博深、惠盐、深汕等十条高速公路相连，与107国道、东深公路、205国道、深汕公路等八条一级公路以及多条城市道路交叉，并与深圳市所有纵向疏港通道交叉，进而与珠三角高速公路形成联网。其通车后，有利于有效沟通各南北高速公路主骨架的联系，

充分发挥高速公路网的整体效益，改善区域交通运输状况和投资环境，对促进深圳、东莞、惠州等地经济共同繁荣具有重要意义。

## 五、粤探索打造博士后人才特区

广东省实行博士后制度以来，博士后人才引进和培养工作取得显著成效，一大批复合型、战略型的高层次创新型人才迅速成长，成为建设创新型广东的一支重要力量。但是，博士后工作与广东省经济社会发展需要和建设创新型广东的要求相比，还存在一定差距。例如，广东省区域和行业的博士后人才培养发展不均衡；博士后人才供求信息不对称，部分设站单位招人难；吸引和稳定博士后的能力有待加强；博士后科研成果转化率偏低，对经济社会发展推动作用不够显著等。

2011年4月9日，广东省人力资源和社会保障厅印发《广东省博士后培养工程实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出，到2015年，力争全省博士后科研流动站总数达到144个、工作站284个，年均招收进站博士后800人以上；博士后研究人员在广东省承担的国家重大科研项目研究团队中的占比达到10%。还提出要尽最大可能解决影响和制约博士后发展的后顾之忧，探索建立博士后人才特区。

**申请建站国企民企平等**

《意见》提出，积极开展用人机制创新试点，逐步形成在省内部分高校有条件的院(系)不再直接招收应届毕业生，而是以博士后研究人员作为师资和科研人员的主要来源，并在试点成熟的基础上，在全省高校和科研院所尤其要在设站单位重点推广。

广东民营经济发达，中小企业众多。这部分企业的提升对“加快转型升级、建设幸福广东”意义重大。《意见》提出，要多方位整合政府、企事业单位和社会资源，不断加强博士后培养载体的发展。支持民营企业开展博士后工作，鼓励和扶持有条件的民营中小企业在园区类设站单位申请设立分站。民营企业在申请设站和博士后基金资助方面与国有单位一视同仁，平等对待。鼓励各地建立博士后基地，支持暂未设站但具备一定条件的企业与高校和科研院所共建博士后创新基地。

### **在穗集中建造博士公寓**

《意见》提出，要根据当地社会保障制度规定，参照企事业单位人事管理制度，逐步完善的博士后配套保障，解决博士后的社保、医疗、住房等问题，要尽最大可能解决影响和制约博士后发展的后顾之忧。按照国家统一安排“十二五”期间，在博士后站点相对集中的广州地区，再集中建造或购置一定数量的博士后公寓。鼓励各地区根据实际情况出台博士后住房相关优惠政策。同时，研究制定规范的公寓租住、

私宅租住、住房补贴等管理办法。有条件的地区和设站企业在博士后经费充足的前提下，通过适当的扶持办法，鼓励博士后依靠较高收入自行解决租房和安置家属等事宜。

## **六、广东加大与中央企业战略合作 总投资 20852 亿元**

广东省已与 49 家央企开展合作，合作项目约 360 个、总投资约 1.5 万亿元，其中在建项目 168 个、总投资 1 万亿元，到 2010 年底累计完成投资约 2300 亿元。这些项目投资大、带动性强、关联度高，很多项目填补了广东省产业空白。2011 年 3 月 14 日，广东省与中央企业战略合作座谈会暨签约仪式在北京举行。这次与 70 家中央企业签署了 204 个合同协议项目，总投资 20852 亿元。

### **广州：签约 20 个项目，总额 3799 亿元**

广州与 20 个中央企业签约 20 个项目，总额达 3799 亿元。这些项目分别是：广州市政府与招商局集团全面战略合作项目、广州市政府与中海油新能源应用合作项目、中国船舶工业集团公司建设海洋工程等高端装备制造项目、广州市政府与中国华电集团分布式能源站和新能源领域合作项目、广州航空产业城、东风汽车公司东风日产新型汽车动力系统国产化项目、广州市政府与中国电子科技集团电子信息领域合作项目、广州市政府与华润（集团）有限公司城市开发及产业发展全面战略合作项目、广州市政府与中国交通建设股

份有限公司战略合作项目、香港中旅(集团)有限公司丫髻山休闲度假区项目、中国移动南方研发基地(二期)、中国电器科学研究院广州总部项目、低碳产业基地及生活垃圾终端处置设施项目、种子研发和储备中心项目、中国建筑材料集团有限公司光电装备研发中心项目、新沙港区建设和经营合作项目、中国海运华南修造船基地、广州市政府与中国大唐集团公司合作建设国际风能发电和清洁能源研发应用基地、广州(黄埔)黄埔临港商务区鱼珠核心功能区建设项目、中国联合网络通信有限公司音乐运营中心项目。

### **深圳：与 51 家央企签约总投资额逾 4700 亿元**

深圳市与 51 家央企在省、市签约会上共签署 52 份合作协议，总投资额超过 4700 亿元，投资总额大，项目质量高。深圳市长许勤代表市政府与央企签约。大唐集团、中国电子、中化集团、中国建筑、中国节能、国机集团、中钢集团、中国北车、中国南车、中广核集团公司等央企主要负责人出席了深圳签约仪式。

合作项目覆盖航空航天、电子科技、装备制造、交通、能源、金融、建筑、旅游等领域，涉及总部建设、项目投资、技术研发、资本运营等多元化合作方式，投资总额大，项目质量高。该批项目的顺利开展，对于集聚高端要素资源、加快推动深圳产业结构优化升级、提高城市综合竞争力具有重要意义。在深圳市实施“十二五”规划，建设国家创新型城市、

打造战略性新兴产业重要基地和全国金融中心，创造“深圳质量”的过程中，将发挥重要的支撑和引领带动作用。

## 七、广东中小制造企业发展遇困难

进入到 2011 年初夏，美国经济出现滞涨迹象，欧洲经济复苏乏力，国际大宗商品的价格却持续走高；而在国内，通胀压力之下银根不断收紧，用工成本高企。处在国际国内市场桥头堡的珠三角，大量中小企业正面临着多重经营挑战，很多看似老生常谈的问题已有着更深层次的演进，“后金融危机”时代仍不容人掉以轻心。

### 银根紧缩

为了抑制房地产价格的过快上涨，2011 年开始，国家 5 次调整准备金率，使得我国大型金融机构和中小型金融机构的存款准备金率已经分别高达 21% 和 17.5%。存款准备金率的上升使得中小企业可获得的贷款总数减少，中小企业不得不面对“钱荒”的现实。甚至有观点认为，这次银根收紧对中小企业的打击不亚于 2008 年金融危机带来的冲击。目前的珠三角中小企业出现融资难，部分企业面临困境的现象。

### 利润下降

今年 4 月份，广东工业企业盈利延续一季度的低增长态势，企业经营压力未减。1 至 4 月广东 3.73 万家规模以上工业企业共实现利润 1265.74 亿元，同比增长 10.6%，增幅比

一季度上升 0.2%，但比 1 至 2 月下降 12.3%。1 至 4 月，广东工业生产者购进价格指数为 107.3%，比工业生产者出厂价格指数(103.6%)高 3.7%。同时工业主营业务收入增长比主营业务成本增速低 2.0%，今年以来，企业面临的压力一直未减。1 至 4 月，汽车制造业、电气机械、电子及通信、电力供应四大行业实现利润同比平均下降 10.7%。企业产品利润延续走低的趋势，对广东经济增长压力较大。

### 电荒提前

电荒提前原因有三：一是西电东输一直是广东能源大动脉，但今年 3 月以来，作为广东重要能源供给基地的贵州火电厂存煤持续下滑，致使广东购得的西电减少，加上今年春季西南部地区很多水库缺水，水电站发电量锐减，严重影响了南方电网区域内的电力供应；二是广东省内很多机组正处在轮流停转检修期，也减少了一些负荷；另外国际市场形势持续好转，广东企业订单增加，用电激增。三，电力投资建设步伐跟不上用电增长幅度。预计今年广东省电力需求将增长 10%，但投产电源未同步增长。广东省电力缺口已达 100 万—200 万千瓦，随着天气进一步转热，用电需求进一步增加，二季度最大电力缺口预计将达到 400 万千瓦，比去年增加一成，相当于广东最高负荷需求 7300 万千瓦的 5.5%。

目前广东省已决定实行错峰生产，部分工厂每周只能“开五停二”。东莞、四会等地已执行“开六停一”或“开五停二”的错

峰时间，将重点安排对钢铁、水泥、平板玻璃等八大耗能产业进行限电，而居民用电将受到格外“优待”，不会受到影响。

## 八、广州获批综合性国家高技术产业基地

广州市日前获国家发展改革委批复认定为“广州综合性国家高技术产业基地”。2011年4月11日，广州市发改委也公布了最新出炉的《广州综合性国家高技术产业基地发展规划》。按照《规划》，未来十年，广州将投入2000亿启动百个项目布局高技术产业。预计到2015年，广州市高新技术产品产值达到1万亿元；到2020年，广州市高新技术产品产值达到2万亿元，实现广州综合性国家高技术产业基地将建成研发体系完整、人才结构合理、创新能力强劲，能够全面支撑广州产业发展，并辐射引领珠三角地区高技术产业实现跨越式发展的综合性基地。

按照《规划》，广州高技术产业基地将重点锁定六大产业领域，以突出核心产业特色。包括进一步巩固和提升发展电子信息、生物和新材料产业的优势，不断增强产业竞争核心力；重点突破新能源与节能环保、海洋工程产业，积极培育新的增长点；大力发展高技术服务业，充分发挥高技术服务业对推进产业结构升级。

“十二五”期间，广州市级财政每年新增10亿元专项资金，加大对高技术产业重点发展领域投入。另外，按照《关

于鼓励海外高层次人才来穗创业和工作的办法》，对符合条件的海外高层次人才给予创业阶段、成长阶段全流程财政支持，最高资助可达 500 万元。到 2015 年，全市形成 10-15 家年销售收入过 100 亿元的高新技术龙头企业；形成 3-5 个年销售收入超过 1000 亿元的高新技术产业集群。全市经认定的高新技术企业达到 1500 家。